



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Unsko-sanskog kantona na 28. sjednici, održanoj dana 19.12.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu, obrađivača Ministarstva finansija i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na usvajanje po hitnoj proceduri.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-11490-422/2025
Bihać; 19.12.2025. godine



PREMIJER KANTONA
mr. sc. Mustafa Ružnić

U skladu sa odredbama V. A. 11.b) i e) Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćen tekst („Službeni glasnik Unsko - sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04) i člana 7. Zakona o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj:102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18,11/19,99/19 i 25a/22,7/25), Skupština Unsko - sanskog kantona, na prijedlog Vlade Unsko – sanskog kantona, na sjednici održanoj dana _____ 2025.godine d o n o s i:

Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA UNSKO - SANSKOG KANTONA
ZA 2026. GODINU

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, upravljanje prihodima, izdacima, finansiranje, računovodstvo i nadzor Budžeta, prioriteti plaćanja, zaduživanje i upravljanje dugom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.
(Pojam Budžeta)

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Unsko - sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), kojeg donosi Skupština Unsko -sanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Član 3.
(Dijelovi Budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog Budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta se sastoji od Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih primitaka i izdataka i Računa finansiranja.
- (3) U Računu prihoda i rashoda iskazuju se porezni i neporezniprihodi i primici, te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Unsko- sanskog kantona na osnovu zakona.
- (4) U Računu kapitalnih primitaka i izdataka iskazuju se primici od nefinansijske imovine i izdaci za nefinansijsku imovinu.
- (5) U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.
- (6) Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika iskazanih po vrstama raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

Član 4.
(Izmjene i dopune Budžeta)

- (1) Svi rashodi i izdaci moraju biti utvrđeni u Budžetu i uravnoteženi sa prihodima i primicima.

- (2) Izuzetno, ako se u toku budžetske godine, zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi, odnosno smanje prihodi Budžeta, Vlada Unsko - sanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) može, na prijedlog Ministarstva finansija Unsko - sanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija), donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda, u trajanju do 45 dana.
- (3) Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada može:
 - a) zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili
 - b) predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili
 - c) zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.
- (4) O odluci iz stava (2) ovog člana Vlada, odmah nakon donošenja odluke, izvještava Skupštinu Kantona.
- (5) Ako za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet se ne uravnoteži, Vlada mora predložiti Skupštini Kantona izmjene i dopune Budžeta, najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.
- (6) U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada može na prijedlog ministra Ministarstva finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih zadataka.

Član 5. **(Fiskalna godina)**

- (1) Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2026.godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).
- (2) Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2026. godine.

Član 6. **(Budžetski korisnici)**

- (1) Budžetski korisnici (u daljem tekstu: korisnici) su kantonalni organi uprave i upravne organizacije, te ostali čije je finansiranje iz Budžeta predviđeno posebnim propisom.
- (2) Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice, budžetski je za njih nadležan.

POGLAVLJE II. IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 7. **(Namjensko korištenje sredstava)**

- (1) Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.
- (2) Korisnici mogu sredstva Budžeta, u skladu sa Finansijskim planom, koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do visine utvrđene u Posebnom dijelu Budžeta.
- (3) Korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika.

Član 8. **(Namjenski prihodi i primici)**

- (1) Namjenski prihodi i primici budžeta, definisani članom 47. Zakona o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i

Hercegovine“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18,11/19,99/19 i 25a/22,7/25), uplaćuju se na Depozitni račun javnih prihoda Unsko-sanskog kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

- (2) Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.
- (3) Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta planiraju rashode i izdatke korisnika iz svoje nadležnosti koji se pokrivaju prihodima od obavljanja osnovne djelatnosti.
- (4) Donacije, vlastiti prihodi, grantovi i namjenska sredstva koja nisu planirana u Budžetu, a ostvare se u toku godine, namjenski se usmjeravaju odlukom Vlade. Ministarstvo finansija na osnovu pismenog dokaza o uplaćenoj donaciji i drugoj odgovarajućoj dokumentaciji korisnika vrši povećanje budžeta na rashodovnoj strani odnosno budžetskog korisnika.
- (5) Neutrošena sredstva iz namjenskih prihoda, donacija i grantova, koja nisu utrošena u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu.

Član 9.

(Način korištenja sredstava Budžeta)

Korisnici, sredstva Budžeta koriste u skladu sa odobrenim Budžetom, a po dinamici utvrđenoj mjesečnim operativnim planovima.

Član 10.

(Dinamika odobravanja sredstava)

- (1) Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na Jedinstvenom računu Trezora.
- (2) Mjesečnim operativnim planovima utvrđuje se dinamika preuzimanja obaveza, za koje su sredstva namjenski iskazana u posebnom dijelu Budžeta.
- (3) Izuzetno, zbog neusklađenosti priliva sredstava u Budžetu prema mjesečnim operativnim planovima izdataka, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku odobravanja sredstava korisnicima.

Član 11.

(Priprema operativnih planova)

- (1) Ministarstvo finansija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih planova korisnika.
- (2) Korisnici pripremaju i podnose prijedloge mjesečnih operativnih planova Ministarstvu finansija, za slijedeći mjesec do 25. u tekućem mjesecu.
- (3) Kvartalni operativni planovi dostavljaju se u rokovima definisanim instrukcijom iz stava (1) ovog člana.
- (4) Prijedlozi operativnih planova obuhvataju rashode za svaki mjesec.
- (5) Ako korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog operativnog plana u roku iz stava (2) ovoga člana, mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Član 12.
(Nadzor nad izvršenjem)

- (1) Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo finansija.
- (2) Ministar Ministarstva finansija (u daljem tekstu: ministar finansija) ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).
- (3) Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz prethodnog stava Vladi u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Član 13.
(Izvršenje mjesečnih operativnih planova)

Ministarstvo finansija izvršavat će mjesečne operativne planove po korisnicima i izdacima, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Član 14.
(Neutrošena mjesečna sredstva)

Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog plana izvršavanja Budžeta na iste stavke u naredni mjesečni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

Član 15.
(Postupak nabavke roba, usluga i radova)

Postupak nabavke roba, usluga i radova obavljat će se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj: 39/14, 59/22, 50/24).

Član 16.
(Preraspodjela sredstava)

- (1) Ministarstvo finansija, jednom kvartalno, na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o prestruktuiranju rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika.
- (2) U slučaju manjeg ostvarenja planiranih prihoda Ministarstvo finansija može odbiti prijedlog budžetskog korisnika za prestruktuiranje rashoda.
- (3) Korisniku se odobrava preraspodjela svih vrsta rashoda, a najviše do 10% od ukupno odobrenih rashoda, izuzev tekućih izdataka po osnovu plaća i naknada zaposlenih, sa kojih je dozvoljena preraspodjela samo unutar istih ekonomskih kodova, 611000, 612000 i 613900 -ugovorene usluge - naknada skupštinskim zastupnicima. Nije dozvoljena preraspodjela sa ekonomskog koda 613900-DOP1 i DOP002. Za sredstva na ekonomskom kodu 611000 i 612100, preraspodjela se vrši samo na prijedlog Ministarstva finansija.

- (4) U okviru odobrenog budžeta, izuzetno Vlada može, na prijedlog Ministarstva finansija, odobriti preraspodjelu sredstava između budžetskih korisnika, a najviše do 10% ukupnog Budžeta Kantona.
- (5) Nije dozvoljena preraspodjela između tekućeg i kapitalnog Budžeta, osim namjenskih prihoda i primitaka, iz člana 8. ovog Zakona.
- (6) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora navesti obrazloženje, odnosno razlog za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozlog za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 17. **(Korištenje aproprijacija)**

- (1) Odobrene aproprijacije za fiskalnu godinu mogu se koristiti do 31. januara naredne godine.
- (2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj.
- (3) Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirmog budžeta.

Član 18. **(Prioriteti izvršavanja Budžeta)**

Budžet Unsko - sanskog kantona izvršavat će se po slijedećim prioritetima:

- a) krediti,
- b) plaće, doprinosi i naknade zaposlenima,
- c) obaveze iz prethodne godine
- d) beneficije za socijalnu zaštitu, izdaci za boračku populaciju, subvencije u poljoprivredi i privredi,
- e) ostali izdaci.

Član 19. **(Tekuća rezerva Budžeta)**

- (1) Sredstva Tekuće rezerve planirana u budžetu koristiće se za nepredviđene namjene, za koje u Budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer pri planiranju Budžeta iste nije bilo moguće predvidjeti.
- (2) Sredstva Tekuće rezerve ne mogu se koristiti za pozajmljivanje i preraspodjelu.
- (3) Korištenje sredstava Tekuće rezerve Budžeta odobrava Vlada, premijer Kantona i ministar finansija, na osnovu pisanog zahtjeva, podnesenog na obrascu čiji sadržaj i formu utvrđuje Vlada posebnom odlukom, na prijedlog Ministarstva finansija.
- (4) Zahtjev budžetskih, odnosno ostalih korisnika, iz člana 6. ovog Zakona, putem Ministarstva finansija upućuje se Vladi, koja će cijeliti opravdanost i donijeti odluku o korištenju sredstava Tekuće rezerve.
- (5) Svako korištenje Tekuće rezerve Vlade objavljuje se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.
- (6) Vlada raspolaže sredstvima Tekuće rezerve do iznosa od 50.000 KM, premijer Kantona raspolaže sredstvima iz Tekuće rezerve Budžeta u toku fiskalne godine do iznosa 250.000

KM, a ministar finansija raspolaže sredstvima iz Tekuće rezerve Budžeta do iznosa 150.000 KM.

- (7) Ministarstvo finansija obavezano je tromjesečno izvještavati Vladu o korištenju Tekuće rezerve Budžeta.
- (8) Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta.

Član 20.

(Kriteriji za korištenje Tekuće rezerve)

- (1) Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijedećih kriterija:
 - a) finansiranje hitnih ili nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
 - b) finansiranje hitnih ili nepredviđenih izdataka za sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada,
 - c) sufinansiranje odobrenih programa finansiranih iz drugih izvora, a koji se realizuju sa domaćim ili inostranim partnerom ili drugim nivoom vlasti.
- (2) Drugim nivoima vlasti (grad i općine na području Kantona) može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovima da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.
- (3) Ostalim korisnicima, koji nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti, može se odobriti korištenje sredstava Tekuće rezerve u slučaju:
 - a) finansiranja dijela hitnih i nepredviđenih troškova za učešće pojedinaca i udruženja građana ili sportskih klubova sa područja Kantona na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima, manifestacijama i skupovima, ako se takvo učešće nije moglo predvidjeti na početku fiskalne godine,
 - b) finansiranja nepredviđenih projekata od interesa za Kanton,
 - c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi opravdanim korištenje sredstava budžetske rezerve.

Član 21.

(Prenos nadležnosti, odnosno prestanak postojanja budžetskog korisnika)

- (1) Ako se u toku fiskalne godine prenesu određene nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane da postoji, Vlada je dužna da uspostavi komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja. Nakon usvajanja izvještaja komisije, Ministarstvo finansija vrši prenos neutrošenih sredstava za njegove rashode i izdatke u Tekuću rezervu budžeta ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove, na osnovu odluke Vlade.
- (2) Ako se u toku fiskalne godine prošire određene nadležnosti budžetskog korisnika ili se uspostavi novi budžetski korisnik, Vlada je dužna da obezbijedi sredstva za finansiranje istog iz Tekuće rezerve budžeta.

Član 22.

(Uplata javnih prihoda)

Sav prikupljeni i naplaćeni javni prihod, koji pripada Budžetu, obavezno se uplaćuje na Depozitni račun javnih prihoda Unsko - sanskog kantona, u skladu sa Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine “broj:

26/16, 3/20, 60/23) i Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 23.

(Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda)

- (1) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva.
- (2) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini vrši se sa transakcijskog računa Budžeta Kantona ili namjenskih podračuna.
- (3) Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se na osnovu dokumentacije sa kojom se raspolaže o više ili pogrešno uplaćenom javnom prihodu i rješenja koje izdaje nadležni organ za kontrolu javnih prihoda.
- (4) Rješenje donosi Ministarstvo finansija, a u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Unsko - sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko–sanskog kantona“ broj: 20/17).

Član 24.

(Troškovi službenog puta)

Visina dnevnica, naknada za putne i druge troškove koji nastanu u vezi službenih putovanja, za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta, određuje se posebnim aktom Vlade Unsko - sanskog kantona.

Član 25.

(Naknada skupštinskim poslanicima)

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija „Naknada skupštinskim poslanicima“ (poslanički paušal) doznačavat će se Skupštini Kantona, na osnovu Zakona kojima se reguliše odnosna oblast, akata Skupštine Kantona i radnih tijela Skupštine Kantona i sredstava planiranih u Budžetu.

Član 26.

(Sredstva za parlamentarne stranke)

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicije „Grant neprofitnim organizacijama-parlamentarne stranke“ rasporedit će se na način da se:

- a) 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
- b) 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,
- c) 10% od ukupnog iznosa raspoređuje se strankama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

Član 27.

(Sredstva za sudska izvršenja i sporazumna izvršenja)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Sudska izvršenja“ izvršavat će se u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Sporazum za izvršenje finansijskih potraživanja koja su dosuđena pravosnažnom sudskom odlukom“ izvršavat će se po

kriterijima koji utvrdi Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija i po prethodno provedenom postupku javnog oglašavanja.

Član 28.
(Sufinansiranje rada Agencije za privatizaciju)

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Grant Agencija za privatizaciju“ koristit će za rješavanje funkcioniranja rada Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona.

Član 29.
(Učešće Vlade u projektima)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Učešće Vlade u projektima“, koristit će se u skladu sa programom utroška koji na prijedlog premijera Kantona donosi Vlada.
- (2) Izvršavanje sredstava utvrđenih u razdjelu 11. Budžeta, ekonomski kod 821300 „Nabavka opreme – Projekat SDG2BiH“ i ekonomski kod 821500 „Nabavka st.sredstava u obliku prava – Projekat SDG2BiH“ obavljat će se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Član 30.
(Grantovi drugim nivoima vlasti)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 15., 19. i 27. grantovi na ekonomskom kodu 614 100, izvršavat će se u skladu sa odlukom o kriterijima i prema programu utroška sredstava koji donosi Vlada, na prijedlog resornih ministarstava, izuzev za sredstva utvrđena u razdjelu 27. za sufinansiranje projekata preventivnih mjera i sanaciju šteta u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, koja će se izvršavati na osnovu programa utroška sredstava koji na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite, odnosno Kantonalne komisije za procjenu šteta, donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelima 13. i 17. grantovi na ekonomskom kodu 614100 izvršit će se prema programu utroška sredstava, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (3) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. „Dječija nedjelja“ izvršit će se na osnovu javnog poziva i programa utroška sredstava, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva. Sredstva granta "Dječija nedjelja" koja nisu utrošena u tekućoj godini, prenose se u narednu budžetsku godinu."
- (4) Stvaranje obaveza u tekućoj godini nije dozvoljno prije nego što se opravdaju sredstva doznačena u prethodnim godinama, izuzev u razdjelu 15. i 19., za lokalne zajednice čija je implementacija u toku, te izuzev u razdjelu 27. za sufinansiranje hitnih intervencija u stanju prirodne ili druge nesreće i sanacija šteta.

Član 31.
(Grantovi za zdravstvo)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta „Grantovi za zdravstvo KB „Dr. Irfan Ljubijankić“, „Grantovi za zdravstvo Opća bolnica Sanski Most“, „Grantovi za zdravstvo- Domovi zdravlja i Gradske apoteke“, „Grant organizacija za rad mrtvozorničke službe“ i „Grant Zavod za javno zdravstvo podrška implementaciji javnih politika prevencije bolesti“,

izvršit će se na osnovu programa utroška sredstava, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(2) Korisnici doznačenih granova, iz prethodog stava, koji su u obvezi dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, dužni su izvještaje dostaviti resornom ministarstvu na način i u roku koji ministarstvo utvrdi svojom Odlukom o dodjeli, načinu raspolaganja i pravdnja dodijeljenih sredstava po usvojenom programu utroška.

Član 32.

(Tekući grantovi - poljoprivreda)

- (1) Za sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta "Tekući grantovi" i to: „Grantovi općinama - pretvorba nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno“, „Ostali grantovi pojedincima - pretvorba nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno“, „Grantovi neprofitnim organizacijama - pretvorba nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno“, „Grant-deminiranje poljoprivrednih površina“, „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - pretvorba nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno“, „Ostali grantovi pojedincima-naknada štete za uginule životinje“, „Ostali grantovi pojedincima za štete u lovstvu“, „Subvencije javnim preduzećima – Grant za biološku obnovu državnih šuma“, „Ostali grantovi pojedincima – Grant za biološku obnovu privatnih šuma“ i „Subvencije javnim preduzećima - Grant za sufinansiranje izrade šumskogospodarske osnove u zaštićenom području“ raspoređuje resorno ministarstvo, u skladu sa posebnim propisima.
- (2) Za sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta „Grant neprofitnim organizacijama za korištenje lovišta“, „Grant neprofitnim organizacijama - poljoprivredni sajmovi, prezentacije, izložbe“ provest će se postupak javnog oglašavanja, po kriterijima koje donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 33.

(Grantovi neprofitnim organizacijama – RA USK)

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta – „Grantovi neprofitnim organizacijama – JU „RA USK-a“ namijenjena su za sufinansiranje rada JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ Bihać i sufinansiranje projekata od značaja za razvoj poduzetništva i obrta, a izvršavat će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 34.

(Grantovi neprofitnim organizacijama–sajmovi - EKOBIS)

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta „Grantovi neprofitnim organizacijama – sajmovi - EKOBIS “ namijenjena su za sufinansiranje troškova organizacije Međunarodnog sajma ekologije EKOBIS, a izvršavat će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 35.

Grantovi neprofitnim organizacijama-Komore

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Grantovi neprofitnim organizacijama-Komore namijenjene su za sufinanciranje projekata iz oblasti poduzetništva, obrta, turizma i saobraćaja a izvršavat će se na temelju javnog poziva, u skladu sa Odlukom o kriterijima i programom utroška sredstva, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Član 36.

(Grantovi neprofitnim organizacijama-UNDP i drugi fondovi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta – „Učešće u projektima, nevladinim organizacijama i fondovima“ izvršit će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta – „Grantovi neprofitnim organizacijama –UNDP povećanje energetske efikasnosti“, izvršit će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 37.

(Grantovi neprofitnim organizacijama i udruženjima)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija „Grant neprofitnim organizacijama-Vijeće nacionalnih manjina“ izvršavat će se na osnovu programa utroška koji na prijedlog Vijeća nacionalnih manjina donosi Komisija za izbor i imenovanja i finansijsko-administrativan pitanja Skupštine Unsko-sanskog kantona.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 19. „Grant neprofitnim organizacijama- sredstva iz ekoloških naknada“ izvršavat će se na osnovu javnog poziva u skladu sa kriterijima i programom utroška sredstava, koji na prijedlog budžetskog korisnika donosi Vlada kantona.

(3) Korisnici doznačenih sredstava, iz stava (1) ovog člana, dužni su dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava Komisiji za izbor i imenovanja i finansijsko-administrativan pitanja Skupštine Unsko-sanskog kantona. U slučaju da ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj godini.

(4) Za sredstva utvrđena u razdjelu 11. „Grantovi neprofitnim organizacijama“ izvršavat će se na osnovu Javnog poziva, a u skladu sa Odlukom o kriterijima i programom utroška koji na prijedlog premijera Kantona donosi Vlada Kantona.

(5) Korisnici doznačenih sredstava, iz stava (3) ovog člana, dužni su dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a o čemu će se izvjestiti Vlada.

(6) Programom utroška definisat će se rok za dostavu izvještaja o namjenskom utrošku sredstava.

Član 38.

(Tekući grantovi – boračko-invalidska zaštita)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. „Tekući grantovi“ i to: Tekući grantovi drugim nivoima vlasti i fondovima, ekonomski kod 614100, izvršavat će se na osnovu programa utroška sredstava koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada;

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. „Tekući grantovi“ i to: Tekući grantovi pojedincima, ekonomski kod 614200 - „Grantovi pojedincima – pomoć u liječenju i lijekovima boračkoj

populaciji; Grantovi pojedincima-stipendije; Grantovi pojedincima-pomoć za redovno i vanredno školovanje; Grantovi pojedincima-zbog lošeg općeg imovnog stanja“, izvršavat će se na osnovu javnog poziva i na osnovu programa utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 16.- grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama, a koji nisu pobrojani u prethodnom stavu, realizirat će se na osnovu programa utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(4) Korisnici doznačenih transfera/grantova iz ovog člana, a koji su u obavezi dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, dužni su izvještaje dostaviti resornom ministarstvu na način i u roku koji ministarstvo utvrdi.

(5) U slučaju da korisnici doznačenih transfera/grantova ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj godini.

(6) Stvaranje obaveza u tekućoj godinu korisnicima iz ovog člana, nije dozvoljeno prije nego što se opravdaju sredstva doznačena u prethodnim godinama, osim izuzetno u slučaju da je realizacija u toku.

Član 39.

(Tekući grantovi neprofitnim organizacijama)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. „Tekući grantovi“ i to: „Grantovi neprofitnim organizacijama - kantonalna udruženja osoba sa invaliditetom“, „Grantovi neprofitnim organizacijama“ i „Grantovi neprofitnim organizacijama - pomoć radu javnih kuhinja“ izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a po kriterijima koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. „Tekući grantovi“ i to: „Grant - Duga Kulen Vakuf“, „Grant neprofitnim organizacijama-sigurna kuća“, „Grant neprofitnim organizacijama - Crveni križ USK“, „Grant neprofitnim organizacijama - Savez udruženja penzionera USK“ i „Grant neprofitnim organizacijama - Roditeljska kuća udruženja Srce za djecu“, „Grant –akcioni plan za zaštitu djece bez roditeljskog staranja“ i „Grant- učešće u međunarodnim projektima“ izvršavat će se na osnovu programa utroška, koji na prijedlog resornog ministarstva, donosi Vlada.

Član 40.

(Tekući grantovi pojedincima)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Ostali grantovi pojedincima- primjena Zakona o studentskom standardu“, „Isplate stipendija“ izvršavat će se na osnovu Zakona o studentskom standardu i podzakonskih akata koje donosi resorno ministarstvo.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Tekući grantovi za smještaj studenata u studentske domove“, „Grant za izdavačku djelatnost“, „Ostali grantovi pojedincima-učenicima i studentima“, „Grantovi pojedincima – smještaj i ishrana učenika u đačkim domovima“, „Grantovi pojedincima – magisterij i doktorske disertacije“, „Ostali grantovi pojedincima – prevoz studenata do kampusa Grmeč“ izvršavat će se na osnovu programa utroška, koji donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Grant pojedincima-podrška roditeljima djece u predškolskom obrazovanju“ izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a po kriterijima koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(4) „Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta Unsko-sanskog kantona – Grant za naučnoistraživački rad, realiziraju se putem jednog ili više javnih poziva u toku budžetske godine, u skladu s programima i namjenama utvrđenim Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti. Kriterije, uslove i postupak raspodjele sredstava, na prijedlog resornog ministarstva, utvrđuje Vlada Unsko-sanskog kantona.“

(5) Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Tekući grantovi pojedincima i to: „Subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih“, „Subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće mladima“, „Subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće za višečlane porodice“ i „Subvencioniranje stambenog zbrinjavanja za višečlane porodice“ izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a po kriterijima i programu utroška koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Član 41.

(Ostali grantovi pojedincima- zdravstveno osiguranje učenika i studenata)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Ostali grantovi pojedincima-zdravstveno osiguranje učenika i studenata izvršavat će se po programu utroška sredstava koji donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 42.

(Tekući grantovi za kulturu, sport)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. „Grant za kulturu“ izvršavat će se po provedenom postupku javnog poziva, u skladu sa kriterijima koje utvrđuje i raspoređuje Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. „Grant za sport“ izvršavat će se po programu utroška sredstava koji donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. „Grant –međunarodna takmičenja u oblasti sporta“ i „Grant- sportski premijerligaši“ izvršavat će se po programu utroška sredstava koji donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

(4) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija “ Grant- konjički sport“ izvršavat će se u skladu sa programom utroška sredstava, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 43.

(Tekući grantovi- Vijeće Kongresa bošnjačkih intelektualaca i Akademija nauka i umjetnosti BiH (ANU))

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Grant neprofitnim organizacijama – Vijeće Kongresa bošnjačkih intelektualaca“ i „Grant neprofitnim organizacijama - Akademija nauka i umjetnosti BiH (ANU)“ izvršavat će se po programu utroška, koji donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 44.

(Grantovi neprofitnim organizacijama- kulturne organizacije)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. „Grantovi neprofitnim organizacijama – nacionalna kulturna društva od posebnog značaja za Unsko-sanski kanton“ izvršit će se u skladu sa programom utroška, koje donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 45.

(Ostali Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 13. Grantovi na ekonomskom kodu 614 200 izvršavat će se prema programu utroška sredstava koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (2) Sredstava utvrđena u razdjelu 18. „Grantovi pojedincima- podrška roditeljima u predškolskom obrazovanju za treće i svako naredno dijete“ dodjelit će se na osnovu javnog poziva i programa utroška sredstava koje na prijedlog resornog ministarstva svojom Odlukom usvaja Vlada.
- (3) Sredstava utvrđena u razdjelu 18. „Tekući grantovi neprofitnim organizacijama“ za koje izvršenje nije utvrđeno posebnom odredbom ovog Zakona, dodjelit će se na osnovu programa utroška sredstava koje na prijedlog resornog ministarstva svojom Odlukom usvaja Vlada.
- (4) Sredstva za finansiranje tekućih grantova pojedincima, za koje izvršenje nije utvrđeno posebnom odredbom ovog Zakona, dodjelit će se pojedinačnim odlukama, a po kriterijima koje posebnim propisima donosi Vlada, na prijedlog resornih ministarstava.
- (5) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Grantovi neprofitnim organizacijama i Grantovi neprofitnim orgnizacija-oblast turizma
- (6) na ekonomskom kodu 614 300 izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Odlukom o kriterijima i programom utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (7) Sredstva za finansiranje-tekući grantovi neprofitnim organizacijama, za koje izvršenje nije utvrđeno posebnom odredbom ovog Zakona, izvršavat će se u okviru razdjela budžetskog korisnika na osnovu javnog poziva, a po kriterijima, kojim će se propisati i dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost utvrđenih kriterija, a koje posebnim propisima donosi Vlada, na prijedlog resornih ministarstava.
- (8) Sredstva za finansiranje – tekući grantovi pojedincima, tekući grantovi neprofitnim organizacijama mogu se dodjeliti iz sredstava Budžeta samo jedan put za istu namjenu u toku fiskalne godine. Nije moguće ostvariti pravo kod dva ili više budžetskih korisnika po istom osnovu.

Član 46.

(Subvencije javnim poduzećima i ustanovama i Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima)

- (1) Za sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta na poziciji „Subvencije javnim poduzećima- podrška medijima“, provest će se postupak javnog poziva, a po kriterijima, koje posebnim propisima donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta na poziciji Subvencije javnim poduzećima Nacionalni park Una, izvršavat će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

- (3) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta „Subvencije javnim preduzećima –ŠPD Unsko-sanske šume doo“ izvršavat će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (4) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta „Subvencije javnim preduzećima –JP Željeznice F BiH“, namijenjena su za subvencioniranje uspostave željezničkog putničkog saobraćaja na području Unsko-sanskog kantona, a izvršavat će se u skladu sa programom utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (5) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta na poziciji „Subvencije poduzećima i poduzetnicima“, izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Programom poticaja razvoja male privrede i programom utroška sredstava koje donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (6) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta na poziciji „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Oblast turizma“ izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Programom poticaja razvoja turizma i programom utroška koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (7) Za sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta na poziciji „Subvencije javnim poduzećima i ustanovama“, provest će se postupak javnog oglašavanja, a po kriterijima i programu utroška koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada
- (8) Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta na poziciji „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima“ izvršavat će se na osnovu javnog oglašavanja po kriterijima i programu utroška koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (9) Za raspoređivanje sredstava utvrđenih u razdjelu 20. Budžeta “Grant za JP Veterinarska stanica Cazin–organizacija kantonalne izložbe stoke “Cazinski sajam”, „Grant Veterinarskom zavodu, i “Grant za veterinarstvo – provođenje mjera zdravstvena zaštita životinja i veterinarskog javnog zdravstva” izvršavat će se na osnovu programa utroška sredstava, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (10) Raspoređivanje sredstava utvrđenih u razdjelu 20. Budžeta „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - naknada šteta za uginule životinje“, izvršavat će se po programu utroška, koji donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Član 47. **(Subvencije u poljoprivredi)**

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicija „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima-poticaji u poljoprivredi i poljoprivrednoj proizvodnji“, „Ruralni razvoj - subvencioniranje ruralnog razvoja kod mladih poljoprivrednika“ i “Kapitalna ulaganja iz oblasti poljoprivrede” rasporedit će resorno ministarstvo, u skladu sa posebnim propisima .

Član 48. **(Sredstva za vjeru, mlade)**

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta na pozicijama „Grant za vjeru“ ,“ Grant – Bihaćko muftijstvo i Ilmija“ izvršavat će se po programu, koji na prijedlog resornog ministarstva, donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta „Grant za mlade“ dodijelit će se po postupku javnog poziva, u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 49.

(Sufinansiranja KŠC-osnovne škole, finansiranje predškolskih ustanova)

- (1) Sredstva uvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant KŠC- sufinansiranje osnovne škole“, služiti će za sufinansiranje osnovnog obrazovanja za koje je iskazan javni interes i preuzete obaveze Ugovorom o međusobnim pravima i obavezama i izvršavat će se na osnovu programa utroška sredstava, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant predškolsko obrazovanje – dječiji vrtići“ i „Grant privatni vrtići i privatne osnovne škole“, služiti će za finansiranje rada predškolskih ustanova i privatnih osnovnih škola i dodijeliti će se na osnovu programa utroška sredstva koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Član 50.

(Subvencije Javnim poduzećima-informisanje)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant JP RTV“ dodijeliti će se za sufinansiranje rada preduzeća i kapitalna ulaganja, na osnovu programa utroška sredstava, koji na prijedlog resornog ministarstva, donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant JP USN“ dodijeliti će se za sufinansiranje rada poduzeća, na osnovu programa utroška sredstava, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant za informisanje“ dodijeliti će se po postupku javnog poziva u skladu sa kriterijima, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Član 51.

(Kapitalni grantovi- zdravstvo)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. ekonomski kod 615100, pozicije „Kapitalni grantovi za drugim nivoima vlasti i fondovima“, izvršiti će se prema programu utroška, kojeg donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (2) Korisnici doznačenih gantova, iz prethodnog stava, dužni su izvještaje dostaviti resornom ministarstvu na način i u roku koji ministarstvo utvrdi svojom Odlukom o dodjeli, način raspolaganja i pravdnja dodijeljnih sredstava po usvojenom programu uroška.

Član 52.

(Kapitalni grantovi za obrazovanje, kulturu i vjerske objekte)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Kapitalni grant za uređenje zemljišta i izgradnju sportskih dvorana“, izvršiti će se prema programu utroška, kojeg donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (2) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Kapitalni grant za izgradnju i dogradnju objekta dječijih vrtića“, izvršiti će se prema programu utroška, kojeg donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

- (3) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicije „Grant za obnovu kulturnog naslijeđa-nacionalni spomenici“ i „Grant za obnovu objekata kantonalnih ustanova kulture“ rasporedit će se na osnovu odluke Vlade, na prijedlog resornog ministarstva.
- (4) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicija „Grant za obnovu objekata i lokaliteta kulturnog naslijeđa“ i „Grant za obnovu objekata kulture“ dodijelit će se putem javnog poziva, na osnovu kriterija, koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.
- (5) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicije „Kapitalni grantovi - obnova vjerskih objekata“ izvršit će se se putem javnog poziva, na osnovu kriterija, koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Član 53.
(Nabavka zemljišta i građevina)

Sredstva utvrđena u razdjelima 11., 12. glava 01 i 27. „Nabavka zemljišta“ i sredstva utvrđena u razdjelima 12., 13. glava 02 0005, 18. i 27. pozicija „Nabavka građevina“, izvršit će se u skladu sa Odlukom Vlade.

Član 54.
(Rekonstrukcija školskih objekata)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. pozicije „Rekonstrukcija i investiciono održavanje“ rasporedit će na korisnike svojom Odlukom Vlada, na prijedlog resornog ministarstva, unutar konta grupe 821.

Član 55.
(Ostala domaća pozajmljivanja)

Sredstva utvrđena u razdjelu 14. ekonomski kod 822600 „Izdaci za finansijsku imovinu“ vratit će se na namjenske račune Budžeta Unsko - sanskog kantona, odlukom Vlade.

Član 56.
(Studije, projektne pripreme i projektovanje)

Sredstva utvrđena na pozicijama „Studije, projektne pripreme i projektovanje“, na osnovu programa predloženog od strane resornog ministarstva, raspoređuje Vlada.

Član 57.
(Ostali kapitalni grantovi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta „Kapitalni grantovi drugim nivoima-JP „Aerodrom“ Bihać“ izvršavat će se prema programu utroška sredstava, koji na prijedlog premijera Kantona donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta „Kapitalni grantovi“, izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa kriterijima i programu utroška sredstava, koji na prijedlog premijera Kantona donosi Vlada.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta pozicija "Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti i fondovima" i "Kapitalni grantovi javnim preduzećima" –za upravljanje otpadom" izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a po kriterijima i programu utroška koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(4) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. ,20. i 27. Budžeta "Kapitalni grantovi", izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa kriterijima i programu utroška sredstava, koji na prijedlog budžetskog korisnika donosi Vlada, izuzev za sredstva utvrđena u razdjelu 16. „Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti i fondovima“, ekonomski kod 615100, „Kapitalni grantovi pojedincima“, ekonomski kod 615200 i „Kapitalni grantovi neprofitnim organizacijama“, ekonomski kod 615300, koja će se izvršavati na osnovu programa utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada i sredstava utvrđeni u razdjelu 27. za sufinansiranje projekata preventivnih mjera u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, koja će se izvršavati na osnovu programa utroška sredstava koji na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite donosi Vlada.

(5) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. na ekonomskom kodu 615100 subanalitika FAL002 izvršavat će se na osnovu programa utroška za realizaciju projekta „Uvezivanje i uređenje starih gradova USK“ koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada .

(6) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta "Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti - namjenska sredstva koncesije", izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Odlukom o kriterijima i programu utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(7) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta na poziciji „Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti -Poslovne zone“, izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Programom poticaja uspostavljanja i izgradnje poslovnih zona u gradovima i općinama Kantona i programom utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(8) Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta "Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti - oblast turizma", izvršavat će se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa Odlukom o kriterijima i programu utroška sredstava koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

(9) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. „Kapitalni grantovi drugim nivoima – od vodnih naknada“ izvršavat će se u skladu s posebnim propisima, izuzev sredstava za koja su već zaključeni ugovori i čija je implementacija u toku.

(10) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. „Kapitalni grantovi drugim nivoima – Koncesije vode“ izvršavat će se u skladu s odlukom o kriterijima i programom utroška sredstava, koje donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva, izuzev sredstava za koja su već zaključeni ugovori i čija je implementacija u toku.

(11) Sa korisnicima kapitalnih transfera drugim nivoima vlasti, regulisani odredbama ovog Zakona, zaključit će se ugovori, kojim a će se regulisati međusobna prava i obaveze, te će se vršiti nadzor nad utroškom sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(12) Stvaranje obaveza u tekućoj godini nije dozvoljeno prije nego što se opravdaju sredstva doznačena u prethodnim godinama, izuzev u razdjelu 11., 15. i 27. za jedinice lokalne samouprave čija je implementacija u toku, razdjelu 16. za korisnike sredstava čija je

implementacija u toku i razdjelu 19. za jedinice lokalne samouprave i javna komunalna preuzeća za upravljanje otpadom čija je imementacija u toku.

Član 58. **(Sredstva za posebne namjene)**

Sredstva utvrđena u razdjelu 27. Budžeta „Posebne namjene“ su namjenska sredstva za zaštitu i spašavanje, i sredstva za potrebe vatrogastva akumulirana iz prethodnih godina, koristit će se u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br.: 39/03, 22/06, 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastva („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 64/09) i Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebnog poreza za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br.: 46/05 i 61/07), Odlukom o postupku i kriterijima za dodjelu jednokratne novčane pomoći općinama za otklanjanje šteta nastalih od prirodnih i drugih nesreća („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br.: 11/13 i 27/22) i Odlukom o uslovima i načinu korištenja finansijskih sredstava namijenjenih za potrebe vatrogastva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br.: 24/20), a na osnovu Godišnjih planova korištenja sredstava, koje donosi Kantonalna uprava civilne zaštite, uz pribavljeno mišljenje Kantonalnog štaba civilne zaštite, odnosno saglasnosti Vlade.

Član 59. **(Izdaci za kamate)**

Sredstva utvrđena u razdjelima “Izdaci za kamate i ostale naknade” izvršavat će se po dospjelogosti plaćanja.

Član 60. **(Program utroška sredstava)**

- (1) Nadležni korisnici budžetskih sredstava, a koji su u obavezi u skladu sa odredbama ovog Zakona, predlažu Vladi programe utroška sredstava.
- (2) Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što se operativno odobre i Vlada svojom Odlukom prihvati program utroška.
- (3) Bitni elementi programa su: naziv i svrha programa, visina i izvori sredstava, naziv organizacije koja prima grant i izvještavanje.
- (4) Ukoliko se programom utroška sredstva dodjeljuju budžetskom korisniku, ista će se rasporediti na datog budžetskog korisnika, Odlukom o rasporedu sredstava koju donosi Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (5) Dodjela sredstava iz prethodnog stava se ne može primjeniti na rashode planirane na izvoru 30- namjenska sredstva.
- (6) O utrošenim sredstvima iz stava (1) ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Vladu, po isteku roka za realizaciju.

Član 61. **(Plan nabavke stalnih sredstava)**

Korisnik izrađuje Plan nabavke stalnih sredstava, koji mora biti u skladu sa prijedlogom finansijskog plana budžetskog korisnika, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 39/14, 59/22 i 50/24).

Član 62.
(Plaće i naknade troškova zaposlenih)

- (1) Sredstva, pozicija "Plaće i naknade troškova zaposlenih" doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu Zakona kojima se reguliše odnosna oblast, akata koje donosi Vlada, sredstava planiranih u Budžetu i drugih općih akata.
- (2) Za obračun plaća budžetskim korisnicima primjenjivat će se osnovica utvrđena Kolektivnim ugovorima, sporazumima potpisanim između Vlade i granskih sindikata za tekuću godinu, odnosno osnovica utvrđena odlukama Vlade za korisnike koji nemaju potpisan sporazum.
- (3) Isplata iz stava (1) ovog člana vršit će se samo do visine sredstava planiranih u Budžetu za te namjene.
- (4) U slučaju da su planirana sredstva u budžetu manja od iznosa obračunatog primjenom utvrđene osnovice primjenjivat će se koeficijent za obračun.
- (5) Koeficijent, iz prethodnog stava se izračunava tako da se iznos sredstava planiranih u Budžetu za tekuću budžetsku godinu dijeli sa iznosom koji je obračunat na osnovu utvrđene osnovice za obračun.

Član 63.
(Naknade za pomoć u slučaju smrti, bolesti ili teže invalidnosti)

- (1) Sredstva utvrđena u razdjelima Budžeta "Pomoć u slučaju smrti ili teže invalidnosti" doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu zakona kojima se reguliše odnosna oblast, akata koje donosi Vlada, sredstava planiranih u Budžetu i drugih općih akata.
- (2) Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike utvrđuje uslove za korištenje prava i listu teških bolesti po osnovu kojih se može utvrditi pravo na pomoć, za sve korisnike budžeta.
- (3) Isplata naknade u slučaju bolesti ne može se isplatiti zaposleniku budžetskog korisnika, ukoliko je po istom osnovu to pravo ostvario prethodnih godina, osim u slučaju da je došlo do pogoršanja zdravstvenog stanja lica, može se isplatiti samo još jedan put.

Član 64.
(Način obavljanja platnih transakcija)

- (1) Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju Budžetu obavezno se uplaćuju na Depozitni račun za prikupljanje javnih prihoda Unsko - sanskog kantona.
- (2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio Jedinstvenog računa Trezora.
- (3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz stava (1) i (2) ovog člana su premijer Kantona i ministar finansija.
- (4) U odsutnosti lica iz stava (3) ovog člana, Vlada će, na prijedlog premijera Kantona, odnosno ministra finansija ovlastiti potpisnika naloga platnih transakcija.

Član 65.
(Naredbodavci finansijskih planova)

- (1) Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika.

- (2) Naredbodavci, iz prethodnog stava, odgovorni su za zakonito i namjensko korištenje sredstava i efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu, u okviru budžetom utvrđenih sredstava.
- (3) Rukovodilac je dužan svake godine za prethodnu budžetsku godinu, za period u kojem je obavljao poslove rukovodioca, popuniti izjavu o fiskalnoj odgovornosti, a u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br.102/13, 9/14, 13/14,8/15, 91/15,102/15,104/16,5/18,11/19,99/19,25a/22,7/25).

Član 66.

(Prihodi ostvareni obavljanjem vlastite djelatnosti)

- (1) Prihodi koje Budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Unsko - sanskog kantona.
- (2) Uplata po osnovu ostvarenih vlastitih prihoda korisnika budžeta evidentiraju se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u glavnoj knjizi trezora.
- (3) Sredstva uplaćena po tom osnovu, ukoliko se ne utroše u toku godine, ostaju na Jedinstvenom računu i postaju javni prihodi.

Član 67.

(Primjena drugih Zakona)

Za sve što nije regulisano ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22).

POGLAVLJE III. KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 68.

(Interni nadzor)

- (1) Korisnici su dužni urediti sistem internog nadzora, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.
- (2) Korisnici su odgovorni za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

POGLAVLJE IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 69.

(Zaduženje Kantona)

- (1) Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja, u skladu sa Zakonom o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj : 45/25).
- (2) Kanton se može dugoročno zadužiti, u skladu sa Zakona o dugu i zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, a najviše do iznosa 14.995.882,00KM.

- (3) Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka, po Odluci Skupštine Kantona.
- (4) Kratkoročni dug, iz prethodnog stava, otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini, te ni u kom periodu u toku fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (5) Obaveze iz osnova tekućih otplata duga iznose 2.661.000,00KM.

Član 70. **(Način zaduženja i otplata duga)**

- (1) Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija, do visine utvrđene Odlukom o utvrđivanju i visini novih zaduženja servisiranja duga u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (2) O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade.
- (3) Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.
- (4) Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Skupština Kantona nije izdala garanciju u vezi sa kreditom grada ili općine.

Član 71. **(Svrha zaduženja)**

Kanton se može zadužiti u slijedeće svrhe:

- a) za finansiranje budžetskog deficita;
- b) za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona;
- c) za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona;
- d) plaćanje po osnovu izdanih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 72. **(Izdavanje garancije)**

- (1) Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.
- (2) Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalnih investicija i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik grad/općina ili pod nadzorom grada odnosno općine, ukoliko se kapitalna investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.
- (3) Prije izdavanja garancije iz stava (2) ovog člana, grad/općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdanu garanciju gradskog, odnosno općinskog vijeća.
- (4) Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdanih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige trezora.

Član 73.
(Oblik zajma i vrste obezbjeđenja)

- (1) O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada.
- (2) Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

POGLAVLJE V. KAZNENE ODREDBE

Član 74.
(Novčane kazne)

- (1) Odgovorno lice budžetskog korisnika kaznit će se za prekršaj koji napravi, u skladu sa kaznenim odredbama Zakona o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25).
- (2) Kazne se uplaćuju na Jedinствен račun Trezora.

POGLAVLJE VI. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 75.
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Unsko- sanskog kantona”, a primjenjuje se za fiskalnu 2026. godinu.

Broj:
Datum:

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona

Nisvet Jusić

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA ZA 2026.GODINU

USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 11. b) i e) odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona prema kojem je u isključivoj nadležnosti Skupštine donošenje propisa o finansijama i finansiranje djelatnosti kantonalne vlasti, ustanova i institucija koje kantonalne vlasti osnivaju, a Skupština Unsko-sanskog kantona, uz ostale nadležnosti predviđene ovim ustavom, odgovorna je za donošenje Budžeta kantona i donošenje zakona kojima se osigurava potrebno finansiranje.

ZAKONSKI OSNOV

Zakonski osnov za donošenje sadržan je u Zakonu o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br.102/13, 9/14, 13/14,8/15, 91/15,102/15,104/16,5/18,11/19,99/19,25a/22,7/25) - u članu 7. kojim je određeno da Budžet donose zakonodavna tijela kantona, te da se uz Budžet donosi Zakon o izvršavanju budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenje vlade, ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja vezana uz izvršenje budžeta.

OBRAZLOŽENJE RJEŠENJA

Ovim Zakonom propisuje se postupak izvršavanja Budžeta Unsko-sanskog kantona u 2025. godini.

-U članovima 1.- 6. ovoga Zakona propisane su opće odredbe u vezane za Budžet Unsko-sanskog kantona.

-U članovima 7. - 14. uređeno je: namjensko korištenje sredstava, uplate javnih prihoda, donacije, dinamika odobravanja sredstava, te su propisana izvršavanja Budžeta na osnovu mjesečnih operativnih planova korisnika, obaveza korisnika o dostavi tih planova Ministarstvu finansija s rokovima i ovlaštenje Ministarstvu finansija da može mijenjati dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

-U članu 15. propisuje se postupak nabavke roba, usluga i radova, na način da se u potpunosti pridržava odredbi Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

-U članu 16. određena je mogućnost preraspodjele rashoda. Izuzetak od mogućnosti preraspodjele je kod izdataka po osnovu plaća i naknada zaposlenih i sa istih nije dozvoljena preraspodjela, i ovlaštenje Ministarstva finansija kod preraspodjele.

-U članu 17. utvrđeno je korištenje aproprijacijama i rok raspolaganja neiskorištenim aproprijacijama.

-U članu 18. propisani su prioriteti po kojima će se izvršavati Budžet.

-U članu 19. propisani su uslovi za korištenje sredstava Tekuće rezerve Budžeta.

-U članu 20. utvrđeni su kriteriji za korištenje Tekuće rezerve.

-U članu 21. uređen je način raspolaganja sredstvima u slučaju prestanka postojanja korisnika.

-U članu 22. zakona propisano je uplaćivanje javnog novca, koji pripada Budžetu Unsko-sanskog kantona na depozitne račune javnih prihoda Unsko-sanskog kantona.

- U članu 23. zakona utvrđena je obaveza povrata, pogrešno uplaćenih i naplaćenih sredstava veće od propisane, njihovim uplatiocima na teret tih prihoda.
- Član 24. određuje kojim se aktom propisuje visina dnevnica i druge troškove za službena putovanja
- Član 25. reguliše isplatu sredstava Budžeta - naknade za rad skupštinskim poslanicima.
- Članom 26. se propisuje se način raspodjele sredstava za rad parlamentarnih političkih stranaka.
- Članom 27. određeno je izvršavanje po osnovu sudskih izvršenja, a u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku i izvršavanje sredstava predviđenih za vansudske nagodbe.
- Članom 28. određeno je sufinansiranje rada Agencije za privatizaciju.
- Članom 29. određen je način korištenja sredstava za učešće u međunarodnim projektima
- Članom 30.- utvrđen je način raspodjele drugim nivoima vlasti
- Članom 31. – način raspoređivanja grantova za zdravstvo
- Članom 32.-tekući grantovi - način realizacije tekućih grantova- poljoprivreda.
- Članom 33. određeno je određeno je sufinansiranje JU RA USK.
- Članom 34. određeno je sufinansiranje Međunarodnog sajma EKOBIS i projekata za razvoj poduzetništva.
- Članom 35.- način raspodjele za oblast turizma
- Članom 36. utvrđeno je korištenje sredstava za učešće u projektima nevladinim organizacijama i fondovima i u svrhu povećanja EE na javnim objektima
- Član 37. određen je način korištenja sredstava sa pozicije «Grantovi neprofitne organizacije i udruženja» na način da se ista raspoređuju nakon provedenog postupka javnog oglašavanja i po prethodno od strane Vlade utvrđenim kriterijima
- Članom 38. utvrđena je realizacija sredstava – tekući grantovi iz resora Ministarstva za pitanja boraca i RVI
- Članom 39 . uređena je realizacija tekućih grantova Ministrstva zdravstva, rada i socijalne politike
- Članom 40.- način i svrha dodjele sredstava učenicima i studentima, naučnoistraživački rad, subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih, subvencioniranje zakupnine za mlade i zbrinjavanje višečlanih porodica.
- Članom 41. utvrđen je način izvršenje sredstava za zdravstveno osiguranje učenika i studenata
- Članom 42.- određen je način izvršavanja sredstava za kulturu i sport
- Član 43. uređuje način dodjele sredstava neperofitnim organizacijama- udruženju intelektualaca.
- Članom 44.- određuje se način dodjele sredstava kulturim oranizacijama
- Članom 45.- utvrđen je raspored sredstava pojedincima i neprofitnim organizacijama,a za koje izvršenje nije utvrđeno posebnom odredbom Zakona
- Član 46.- subвенције javnim preduzećima i ustanovama i subвенције privatnim preduzećima i poduzetnicima
- Član 47. – utvrđuje raspored sredstava- subвенције u poljoprivredi
- Član 48. utvrđen je način korištenja grantova za vjeru i mlade
- Članom 49.- određeno je sufinansiranje osnovnog obrazovanja u JU KŠC „Ivan Pavao II“ i finansiranje rada predškolskih ustanova
- Članom 50. dodjela sredstava JP RTV USK i JP USN
- Članom 51. određeno je izvršavanje kapitalnih grantova, resor zdravstva
- Člano 52. utvrđeno je korištenje sredstava za kapitalne grantove kulture,na temelju odluke Vlade na prijedlog resornog ministarstva
- Član 53. - način izvršavanja za nabavku zemljišta i građevina

- Članom 54. određen je način korištenja sredstava za rekonstrukciju i investiciono održavanje školskih objekata
- Članom 55.- ostala domaća pozajmljivanja – po Odluci Vlade
- Članom 56.- utvrđuje sredstva i izvršenje za studije projektne pripreme
- Član 57. - utvrđen je način izvršenja ostalih kapitalnih grantova
- Član 58. - Korištenje sredstava Civilne zaštite, u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebnog poreza za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća
- Član 59. – Izdaci za kamate
- Član 60. regulišu se obaveze podnošenja programa utroška sredstava, bitni elementi programa, te obaveze tih korisnika po izvještaju Vladi Kantona.
- Članom 61. Zakona uređen je način nabavke stalnih sredstava za budžetske korisnike.
- Članom 62. regulišu se «Plaće, naknade troškova zaposlenih»na osnovu Zakona kojima se reguliše odnosna oblast i akata koje donosi Vlada.
- Članom 63. je propisana doznačavanje sredstava za utvrđena prava na pomoć u slučaju bolesti ili smrti zaposlenika
- U članu 64. Zakona određena je uplata prikupljenih javnih prihoda – način obavljanja platnih transakcija.
- U članu 65. propisano je tko je naredbodavac za finansijske planove Budžeta.
- Član 66. reguliše prihode koje Budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti i način uplate javnih prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti
- U članu 67. - Primjena drugih propisa i akata
- Član 68. propisao je tko obavlja nadzor nad upotrebom budžetskih sredstava.
- Članovima 69. – 73. Zakona - uređeno je zaduživanje i upravljanje dugom (dugoročno i kratkoročno zaduživanje) u skladu sa Zakonom o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj :45/25).
- U članu 74. utvrđene su kazne zbog povrede odredaba ovoga Zakona.
- U članu 75. propisano je stupanje na snagu ovog Zakona.

Provedbeni mehanizam i način osiguranja propisa

Osigurat će se putem budžetskog inspekcijskog nadzora .

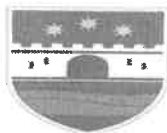
Opis konsultacija

Konsultacije su vršene sa svim kantonalnim organima uprave, upravnim organizacijama i drugim budžetskim korisnicima.

Finansijska sredstva potrebna za realizaciju zakona

Ovo je Zakon kojim se utvrđuje način izvršavanja sredstva iz Budžeta Kantona.


MINISTAR
Danko Jakšić, dipl.oec.



Na osnovu odredaba člana 17. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 21/21), u prilogu vam dostavljamo sljedeće

OBRAZLOŽENJE

razloga zbog kojih se predlaže donošenje

Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu
po hitnom postupku

Odredbom člana 7. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), određeno je da „Budžet donose zakonodavna tijela kantona te da se uz Budžet donosi Zakon o izvršavanju budžeta“.

Ovim Zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenje vlade, ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja vezana uz izvršenje budžeta.

U skladu sa Poslovníkom o radu Vlade, Nacrt ovog Zakona upućen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona i Ministarstvu pravosuđa i uprave.

Ministarstvo finansija pripremlilo je Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu i predlaže da Vlada Kantona isti utvrdi u formi prijedloga i zatraži od Skupštine Kantona da predmetni Zakon i Budžet Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu donesu **po hitnom** postupku.

Za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku ima više razloga. Prije svega, donošenje ovog Zakona u zadanom roku do 31.12. tekuće godine je zakonska obaveza, utvrđena Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Dalje, razlozi za donošenje Budžeta i Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026. godinu po hitnom postupku su sljedeći:

Prioritet trebamo dati nesmetanom funkcionisanju Unsko-sanskog kantona u skladu sa Ustavom utvrđenim nadležnostima. Obrazovanje, zaštita zdravlja stanovnika, poljoprivredna proizvodnja, turizam, socijalna politika u Kantonu su prioritetne nadležnosti čija provedba ovisi o donošenju Budžeta.

Dalje, sigurnosna situacija na Kantonu traži nesmetan rad policije, a što podrazumijeva aktivnosti koje nisu moguće bez donošenja Budžeta.

Nesmetana provedba Zakona o dopunskim pravima boraca i članova njihovih porodica zahtijeva donošenje Budžeta. U oblasti turizma neophodne su radnje koje će omogućiti pripremu za uspješnu turističku sezonu.

Sve naprijed navedeno zahtijeva određene procedure utvrđene zakonom i podzakonskim aktima.



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 5/08), a u vezi sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Unsko-sanskog kantona na 54. sjednici, održanoj dana 8.7.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za period 2026.-2028. godina, predlagača Ministarstva finansija i isti će se uputiti Skupštini Unsko-sanskog kantona kao informacija (uz Budžet za 2026. godinu) i objaviti na Web stranici ministarstva finansija.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Broj: 03-02-51-698/2025
Bihać, 8.7.2025. godine

PREMIJER KANTONA
Nijaz Husić, MA



Bosna i Hercegovina
Vlada Unsko – sanskog kantona
Ministarstvo finansija

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
UNSKO – SANSKOG KANTONA 2026.- 2028.

BIHAĆ, juni 2025.

Sadržaj

I UVOD U DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA.....	3
1. Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze.....	5
1.1. Najnovija makroekonomska kretanja.....	5
1.2. Makroekonomski okvir za period 2023. – 2028 . godina.....	5
1.3. Makroekonomski okvir za Federaciju BiH za 2025.-2027. godinu.....	7
1.4. Unutrašnji i vanjski dug i strategija otplate duga Unsko-sanskog kantona	8
1.4.1. Obaveze kantona.....	8
1.4.2. Kratkoročne obaveze.....	9
1.4.3. Dugoročne obaveze.....	9
1.5. Servisiranje duga kantona.....	10
2. Srednjoročna fiskalna strategija.....	11
2.1. Prihodi od indirektnih poreza u periodu 2025.-2028.....	11
2.2. Politika prihoda za nivo Unsko-sanskog kantona.....	14
2.3. Ukupni prihodi Unsko-sanskog kantona.....	17
2.4. Prihodi i rashodi JU "Direkcija regionalnih cesta Unsko-sanskog kantona" Bihać.....	19
3.Struktura potrošnje u javnom sektoru (Politika rashoda za Unsko-sanski kanton).....	23
3.1. Alokacija sredstava po ekonomskim klasifikacijama.....	24
3.2. Prioriteti za period 2026. - 2028.	25
4. Budžetski prioriteti za period 2026.-2028. godina.....	27
4.1. Pregled prioriteta budžetskih korisnika Unsko-sanskog kantona.....	27
4.2. Tabela ograničenja Budžeta USK-a za 2026. godinu po korisnicima	32
II ZAKLJUČAK.....	34
III LISTA SKRAĆENICA.....	37
IV DODATAK.....	38

I UVOD U DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA

Izrada Dokumenta okvirnog budžeta (DOB) za trogodišnji period, kao ključnog strateškog dokumenta koji veže vladine politike i budžet, je praksa na većini nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, pa tako i u Unsko-sanskom kantonu. DOB je konačni rezultat srednjoročnog procesa planiranja i izrade budžeta u „10 koraka“ i predstavlja moderni proces srednjoročnog planiranja budžeta koji:

- ima jasno definiran budžetski kalendar i raspodjelu odgovornosti,
- ima jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou raspoloživih vladinih resursa,
- omogućava raspodjelu ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike vlade,
- unapređuje predvidivost budžetskih politika i finansiranja,
- osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje vladinih resursa,
- unapređuje transparentnost i odgovornost vladinih politika, programa i procesa donošenja odluka,
- osigurava razmatranje finansijskih učinaka u narednim godinama, pri donošenju odluka u vezi sa politikama, te donošenje tih odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

U proteklih nekoliko godina ostvaren je veliki napredak u procesu planiranja budžeta izradom srednjoročnih okvira rashoda tj. DOB-a koji se svake godine pripremaju za slijedeće tri godine i koji prikazuju srednjoročne makroekonomske i fiskalne projekcije, srednjoročnu fiskalnu strategiju, prioritete potrošnje, te gornje granice rashoda budžetskih korisnika za narednu budžetsku godinu, kao i preliminarne procjene za slijedeće dvije godine za koje je izvršena projekcija prihoda. Stoga, ovakav proces pripreme DOB-a doprinosi razvoju strateškog planiranja prioriteta i ciljeva vlade Unsko - sanskog kantona, te predstavlja osnovni dokument za raspodjelu budžetskih sredstava.

Pristup u „10 koraka“ prikazuje proces srednjoročnog planiranja i izrade budžeta s jasnim, logičnim i integriranim rokovima, harmoniziranim na svim nivoima vlasti u BiH. Ovaj pristup odražava visok stepen međusobne ovisnosti različitih koraka unutar budžetskog procesa - svaki korak je ovisan o različitim akterima/institucijama koji trebaju obezbijediti relevantne informacije, dati preporuke i/ili donijeti odluke u svim ključnim fazama procesa, u skladu sa budžetskim ciklusom. U skladu sa navedenim, učinkovit i uspješan proces srednjoročnog planiranja budžeta zahtijeva predanost i disciplinu svih relevantnih učesnika u budžetskom procesu (uključujući Vladu Unsko- sanskog kantona, Skupštinu USK , Ministarstvo finansija, te informacije koje se dobivaju iz FMF-a i korisnike budžeta Vlade Unsko-sanskog kantona). Stoga, u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (‐Službene novine FBiH‐, broj: 102/13, 9/14,13/14, 8/15, 91/15, 104/16, 5/18, 44/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) pripremljen je Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona (DOB) za period 2026.-2028. godina.

Ključni cilj Dokumenta okvirnog budžeta je da postavi makroekonomske, fiskalne i sektorske politike u centar budžetskih procesa, prepoznavajući da je godišnji budžet jedan od osnovnih instrumenata kojima se realizuju ciljevi srednjoročne razvojne strategije, kako Kantona, tako i viših nivoa vlasti. Također, ovim dokumentom, na osnovu definisanih ekonomskih pokazatelja za šire

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina
ekonomsko okruženje (prvenstveno FBiH) utvrđuje se i fiskalni kapacitet Kantona u narednom trogodišnjem periodu.

Sektor za budžet Ministarstva finansija, pripremio je budžetski kalendar koji sadrži rokove za dostavu podataka od strane budžetskih korisnika u toku 2024. godine. Kao što je bio slučaj i u prethodnim godinama, ministarstvo je svojim aktom broj: 04-11-2640-1/25 dana 14.02.2025. godine uputilo svim budžetskim korisnicima Budžetske instrukcije br.1 za izradu Dokumenta okvirnog budžeta za period 2026.-2028. (preliminarni nacrt srednjoročnog budžeta). U sklopu instrukcije br.1 budžetskim korisnicima je dostavljeno Uputstvo o načinu pripreme tabela pregleda budžetskih prioriteta sa definiranim budžetskim kalendarom (slijed koraka sa ključnim zadacima i datumima dostave podataka i izrade DOB-a i godišnjeg budžeta). Nakon dostave popunjenih tabela od strane budžetskih korisnika, gradova, općina i vanbudžetskih fondova, Sektor za budžet je izvršio njihovu konsolidaciju, te sačinio Nacrt Dokumenta okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za 2026.-2026. godinu i predložio Vladi Unsko-sanskog kantona da isti razmotri i usvoji.

Sam dokument se sastoji iz četiri poglavlja, i to :

- **Poglavlje 1. Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze** unutar kojeg su date makroekonomske pretpostavke i prognoze,
- **Poglavlje 2. Srednjoročna fiskalna strategija** projekcije prihoda za trogodišnji period koji pripadaju kantonu, kao fiskalni okvir za ograničenje potrošnje.
- **Poglavlje 3. Struktura potrošnje u javnom sektoru** u kojem su sažeta glavna pitanja iz oblasti upravljanja javnim sredstvima sa projekcijama budžetske potrošnje po ekonomskim i funkcionalnim kategorijama,
- **Poglavlje 4. Budžetski prioriteti za 2026. – 2028. godine**, u kojem se predlažu početne gornje granice rashoda za svakog budžetskog korisnika.

Pri izradi ovog dokumenta korišteni su podaci iz slijedećih publikacija:

- Smjernice ekonomske i fiskalne politike Unsko-sanskog kantona za period 2026.-2028. godine, juni 2025. godine;
- Smjernice ekonomske i fiskalne politike Federacije Bosne i Hercegovine za period 2026.-2028. godine, juni 2025. godine;
- Direkcija za ekonomsko planiranje BiH, „Informacija o perspektivama za BiH 2024.- 2027. godine“, Sarajevo, oktobar 2023. godine;
- Odjeljenje za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje BiH, „OMA Bilten“ broj: 239-240, maj/juni 2025.godine;
- Federalni zavod za statistiku, „Unsko-sanski kanton u brojkama“, Sarajevo 2023. godine;
- Federalni zavod za statistiku, „Mjesečni statistički pregled Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 1,2,3,4/2025;
- Federalni zavod za statistiku, „Mjesečni statistički pregled Federacije Bosne i Hercegovine po kantonima“ broj 1, 2, 3, 4/2025;
- Bilteni JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona, Bihać 2026.godine

1. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

Jedan od osnovnih preduslova održivog ekonomskog rasta te povećanja zaposlenosti jeste makroekonomska stabilnost. Makroekonomska stabilnost ostvarit će se efikasnim upravljanjem javnim financijama kroz daljnje unapređenje procesa upravljanja budžetom, fiskalnu konsolidaciju i efikasno upravljanje javnim dugom, jačanjem sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i unutrašnje revizije, te razvojem makroekonomske statistike. Ovakva nastojanja Ministarstva finansija moraju imati potporu svih budžetskih korisnika i drugih koji koriste sredstva budžeta USK, a iskazana kroz Smjernice i ciljeve fiskalne politike za 2026.-2028. godinu i Dokument okvirnog Budžeta USK za period 2026. - 2028. godina.

1.1. Najnovija makroekonomska kretanja

Makroekonomski i fiskalni okviri ERP BiH usklađeni su sa programima rada svih nivoa vlasti i strateškim ciljevima koje sadržavaju. U sinergiji sa ERP-om, ostvarenju ovih ciljeva doprinijeti će i reformske mjere iz Prijedloga nacrtu Reformske agende¹ u okviru Plana rasta za Zapadni Balkan. ERP BiH sadrži procjenu utjecaja strukturnih reformi iz Prijedloga nacrtu Reformske agende na projektirani ekonomski rast, odnosno makroekonomski okvir i fiskalne indikatore u razdoblju 2025-2027. Prilikom izrade ERP BiH, uzeti su u obzir i ostali važeći strateški dokumenti usvojeni od strane Vijeća ministara BiH, Vlade Republike Srpske, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Europske unije, kao i Smjernice Europske komisije i Preporuke iz Zajedničkih zaključaka iz maja 2024. g Kako je ERP BiH dokument kojim se predstavljaju mjere ekonomskih politika u BiH za naredni trogodišnji period, u njegovoj izradi, a u skladu sa Smjernicama EK, proveden je konzultacijski proces sa zainteresovanim stranama svih nivoa vlasti. Negativne ekonomske posljedice dešavanja u svjetskoj ekonomiji posljednjih godina (poput globalne pandemije i sukoba u Ukrajini) manifestuju se kroz trgovinske, finansijske, cjenovne šokove koji nisu zaobišli ni BiH, te vanjsko okruženje predstavlja veoma važnu strukturalnu odrednicu svih ekonomskih kretanja u zemlji. Polazeći od eksternih i internih dinamika, mjera ekonomske politike i strukturnih reformi obuhvaćenih u prijedlogu Reformske agende, ERP BiH sadrži projekciju prosječne stope ekonomskog rasta BiH.

Rast će se temeljiti na domaćoj tražnji kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Privatna potrošnja i investicije kao glavni pokretači rasta, vodiće povećanju prihoda. Fiskalna politika će u narednom srednjoročnom periodu od 2025-2027. godine biti umjereno restriktivna i stabilizirajuća, sa opreznim fiskalnim planiranjem usljed velikih globalnih neizvjesnosti

1.2. Makroekonomski okvir za Bosnu i Hercegovinu za period 2023.-2028. godina

Očekivana prosječna godišnja stopa ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u periodu 2026. - 2028. godina iznosi 3,1% (2026: 3,0%, 2027: 3,1% i 2028: 3,3%), a prepoznati glavni nosioci rasta ostaju isti kao i u prethodnim godinama (finalna potrošnja i investicije).

Ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, posebno zemljama EU27 i dalje čine važnu odrednicu ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini, koja će se manifestovati kroz trgovinske i finansijske tokove. Tako je, uslijed slabljenja ekonomskog rasta glavnih trgovinskih partnera, tokom protekle dvije godine, došlo do usporenja vanjskotrgovinske razmjene u Bosni i Hercegovini. Iako se, kako je prethodno istaknuto, tokom 2025. godine očekuje oporavak vanjskotrgovinske razmjene, u programskom periodu 2026. - 2028. godina, potreban je ipak krajnji oprez prilikom sačinjavanja

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina prognoza, obzirom da eksterna kretanja predstavljaju važnu odrednicu ukupnih ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini. Pored eksternih faktora, važnu odrednicu ekonomskog rasta u posmatranom srednjoročnom periodu imati će i interni institucionalni kapacitet za provedbu krucijalnih strukturalnih reformi. Projekcije prihoda od indirektnih poreza bazirane su na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinstvenom računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u aprilu 2025. godine. Nadalje, izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH po godinama, zasnovana i na godišnjem planu otplate vanjskog duga. Pojedinačna alokacija prihoda od indirektnih poreza za kantone i općine/gradove za 2025. godinu, kao i za srednjoročni period 2026. - 2028. godina izvršena je u skladu sa koeficijentima iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2025. godinu („Službene novine Federacije BiH", broj: 75/24).

Makroekonomski pokazatelji za period 2023-2028

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nominalni BDP u mil KM	50.932	53.560	56.568	59.367	62.294	65.553
Nominalni rast u %	11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	109,6	102,6	102,9	101,9	101,7	101,8
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	46.458	52.223	54.998	58.258	61.230	64.362
Realni rast u %	1,9	2,5	2,7	3	3,1	3,3
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	6,1	1,7	3	2	1,9	1,8
Potrošnja u mil KM	43.658	45.749	48.053	49.897	51.880	53.673
Realni rast u %	1,3	2,6	2,1	1,8	2	1,5
Vladina potrošnja u mil KM	9.548	10.044	10.426	10.791	11.223	11.615
Realni rast u %	2,1	2,6	1,8	1,7	2,1	1,6
Privatna potrošnja u mil KM	34.111	35.705	37.627	39.106	40.657	42.057
Realni rast u %	1,1	2,6	2,2	1,9	2	1,5
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	11.519	12.665	13.475	14.229	15.233	16.402
Realni rast u %	12,1	8,1	4,5	4,1	5,6	6,2
Vladine investicije u mil KM	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127	2.339
Realni rast u %	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8	7,7
Privatne investicije u mil KM	10.031	10.984	11.676	12.260	13.106	14.063
Realni rast u %	12,8	7,9	4,6	3,7	5,5	5,9
Uvoz u mil KM	27.798	28.761	30.218	31.477	33.127	34.924
Nominalni rast u %	-1,6	3,5	5,1	4,2	5,2	5,4
Realni rast u %	-1,3	2,5	3,6	2,6	3,6	4
Izvoz u mil KM	21.931	21.960	23.097	24.157	25.666	27.429
Nominalni rast u %	-0,5	0,1	5,2	4,6	6,2	6,9
Realni rast u %	-1,2	-1,6	3,4	2,9	4,7	5,3
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,4	23,9	24	24,5	24,9	26
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.157	-1.802	-2.063	-2.227	-2.344	-2.337
Rast u %	-42,2	55,8	14,5	8	5,2	-0,3
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-2,3	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	-3,6

IZVOR: DEP - mart 2025. godine

1.3. Makroekonomski okvir za Federaciju BiH za period 2025.-2027. godina

Vlada Federacije BiH je u skladu sa Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH u aprilu 2019. godine, donijela Uredbu o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/19). Na taj način će se sredstvima planiranim u budžetima ostvariti bolja povezanost između strateških planova i strateških dokumenata, kako bi se omogućila njihova implementacija.

Također, u martu 2025. godine usvojen je Program ekonomskih reformi Federacije BiH za razdoblje 2025.-2027. godina (ERP FBiH), kao sastavni dio Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine (ERP BiH). Program ekonomskih reformi FBiH 2025 - 2027. godine, slijedi strukturu dokumenta na državnom nivou i sadrži poglavlja: sveukupni okvir i ciljeve politika, makroekonomski okvir, fiskalni okvir, te prioritete strukturnih reformi, kao i priloge sa tabelarnim pregledima. Istaknuto je da su sva poglavlja Programa, u koordinaciji i konsultacijama sa resornim ministarstvima, pripremljena na način kako je to utvrđeno zahtjevima Evropske komisije i Smjernicama za izradu Programa.

Ključni izazov za BiH, a tako i za Federaciju BiH, navodi se u Programu, je povećanje produktivnosti i privrednog rasta, odnosno uklanjanje prepreka koje sprečavaju zemlju da iskoristi potencijale. Za prevazilaženje ovih izazova, pored makro fiskalnih politika, neophodne su i sektorske mjere i strukturne reforme.

Ovaj dokument predstavlja stratešku odrednicu reformskih prioriteta Vlade Federacije BiH za naredno srednjoročno razdoblje a u svrhu postizanja većeg stepena usklađenosti sa standardima EU. Pokazatelji razvijenosti kantona i Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu kojih su kantoni rangirani (nivo razvijenosti) u odnosu na indeks razvijenosti. Za izradu indeksa razvijenosti kantona i jedinica lokalne samouprave u Federaciji koriste se sljedeći indikatori: prihodi od poreza na dohodak po stanovniku (X1); stopa zaposlenosti (X2); kretanje stanovništva (X3); udio starog stanovništva u ukupnom stanovništvu (X4); i stopa obrazovanja radne snage (X5). Unsko-sanski kanton je rangiran je na 8. mjesto, od ukupno 10 kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kantoni	Rang	Rast / pad*	Indeks 2023	Prihod od poreza na dohodak po 2023	Stepen zaposlenosti 2023	Kretanje stanovništva 2013-2023	Učešće starog stanovništva 2023	Stepen obrazovanja radne snage 2023
Kanton Sarajevo	1	0	1,99	2,82	2,33	1,83	0,90	1,60
Zapadnohercegovački kanton	2	0	1,09	0,74	0,86	1,07	0,91	1,90
Hercegovačko-neretvanski kanton	3	1	1,02	1,15	1,20	0,76	0,57	1,29
Bosansko-podrinjski kanton, Goražde	4	-1	1,02	1,54	1,78	0,06	0,30	1,09
Zeničko-dobojski kanton	5	0	0,84	0,62	0,89	0,89	1,24	0,74
Tuzlanski kanton	6	0	0,84	0,71	0,88	0,98	0,98	0,70
Srednjobosanski kanton	7	0	0,65	0,27	0,56	0,85	1,24	0,58
Unsko-sanski kanton	8	0	0,40	0,12	0,00	0,75	1,43	0,00
Kanton 10	9	0	0,40	0,00	0,08	0,11	0,00	1,22
Posavski kanton	10	0	0,28	0,04	0,15	0,00	0,73	0,60

Zaposlenost Podaci o ukupnom broju zaposlenih osoba u Federaciji BiH dobiveni su obradom podataka koji su preuzeti iz administrativnog izvora, Porezne uprave Federacije BiH (puni obuhvat). U broj zaposlenih osoba u FBiH uključeni su zaposleni u pravnim osobama i obrtu i srodnim djelatnostima. Istraživanjem su obuhvaćene pravne osobe svih oblika vlasništva, tijela državne vlasti svih nivoa, ustanove i druge organizacije, po organizaciono teritorijalnom principu na nivou općine, koje posluju na teritoriji Federacije BiH. Istraživanjem o zaposlenima u pravnim osobama obuhvaćeni su zaposleni koji imaju zasnovan radni odnos bez obzira na vrstu radnog odnosa i dužinu radnog vremena. Istraživanjem o zaposlenima u obrtu i srodnim djelatnostima obuhvaćeni su zaposleni i vlasnici kojima je obrt osnovno zanimanje. U podatke o ukupnom broju zaposlenih u Federaciji BiH uključen je broj zaposlenih u odbrani, s tim da nisu razvrstani po kantonima.

Prosječan broj zaposlenih/nezaposlenih po kantonima Federacije BiH 31.12.2024.

Kantoni	Broj zaposlenih	Broj nezaposlenih	Neto plata u KM	Bruto plata u KM
Unsko - sanski	38.895	25.883	1.253	1.950
Posavski	6.679	3.464	1.258	1.967
Tuzlanski	102.838	60.459	1.248	1.919
Zeničko - dobojski	83.239	46.476	1.184	1.832
Bosansko - podrinjski	6.816	2.417	1.336	2.089
Srednjobosanski	49.981	29.464	1.124	1.732
Hercegovačko - neretvanski	57.200	24.440	1.428	2.234
Zapadnohercegovački	22.247	9.721	1.222	1.893
Kanton Sarajevo	162.785	47.747	1.704	2.690
Kanton 10	11.456	5.421	1.250	1.940
Federacija BiH	547.660	255.462	1.373	2.140

Tabela 4: Prosječan broj zaposlenih/nezaposlenih po kantonima FBiH

1.4. Unutrašnji i vanjski dug i strategija otplate duga USK-a

Vanjski i unutrašnji dug Unsko-sanskog kantona regulisan je Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj 86/07, 24/09, 44/10), Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16) i Zakonom o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za tekuću godinu.

1.4.1. Obaveze kantona

Na osnovu podataka iz konsolidiranog godišnjeg obračuna kantona ukupne obaveze kantona na dan 31.12. 2024. godine iznose 70.226.827 KM, i to:

- Kratkoročne obaveze50.840.479 KM
- Dugoročne obaveze.....19.386.348 KM

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina
Pravosnažna sudska izvršenja, kod poslovne banke na dan 31.12.2024. godine iznose 73.296.623 KM. Stanje sudskih izvršenja se odnosi na glavnicu bez obračunatih zateznih kamata i sudskih troškova i nisu evidentirana u Glavnoj knjizi trezora.

1.4.2.Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema dobavljačima (pravnim i fizičkim licima) za isporučene robe i usluge za period 2020.-2024. godina, obaveze prema udruženjima i neprofitnim organizacijama za period 2018.-2024. godine, obaveze prema centrima za socijalni rad za beneficije socijalne zaštite i obaveze prema nižim nivoima vlasti za tekuće i kapitalne grantove za period 2024. godina, obaveze prema Zavodu zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za osiguranje neosiguranih lica (boračke populacije, nezaposlenih lica i učenika za period 2016.-2018. godina i 2024. godina), subvencije u privredi i poljoprivredi iz 2024. godine, obaveze za kredite i primljene pozajmice, obaveze za plaće (decembar 2024. godine) i naknade plaća uposlenika, zatim obaveza za poreze i doprinose, ostale obaveze za rad prema radnicima (nakande za topli obrok za decembar 2024. godine, prijevoz uposlenih za decembar 2024. godine, pomoći u slučaju smrti ili teže bolesti za novembar i decembar 2024.godine.

1.4.3.Dugoročne obaveze

Shodno članu 7. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH kantoni se mogu dugoročno zadužiti ukoliko u vrijeme dugoročnog zaduženja iznos servisiranja duga za ukupan unutrašnji i vanjski dug i garancije koje dospijevaju u svakoj narednoj godini, uključujući i servisiranje za predloženo novo zaduženje i sve zajmove za koje su izdate garancije kantona, ne prelaze 10 % prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini i u okvirima ograničenja u skladu sa procedurom definiranom u Zakonu o dugu. Dugoročne obaveze iskazane u bilansu stanja odnose se na obaveze po osnovu dugoročnih kredita i to:

- Kredit za modernizaciju bolnica na Unsko-sanskom kantonu Republike Koreje iznosi 1.941.238,26 KM,
- Kredit za modernizaciju bolnica na Unsko-sanskom kantonu Republike Austrije iznosi 6.540.229,80 KM,
- Kredit za modernizaciju JU Univerziteta u Bihaću iznosi 1.246.247,95 KM,
- Kredit za pokriće deficita u iznosu 1.246.247,95 KM
- Pozajmice sa namjesnikih podračuna u okviru JRT iznose 7.690.000,00 KM (prenešeno sa kratkoročnih na dugoročne obaveze u 2015. godini) i to:
 - Podračun za šumske naknade Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u iznosu 2.250.000,00 KM
 - Podračun za pretvorbu poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u iznosu 2.680.000,00 KM
- Podračun za privatizaciju-Escrow račun u iznosu 2.760.000,00 KM.

1.5. Servisiranje duga Kantona

U Tabeli koja slijedi prikazano je stanje dugoročnog duga kanton na dan 31.03.2025. godine, te servisiranje istog u tekućoj i naredne tri godine:

U tabeli koja slijedi prikazano je stanje dugoročnog duga kantona na dan 31.03.2025.godine, te servisiranje istog u tekućoj i naredne tri godine

Zaduženje kantona	Stanje duga 31.03.2025.		Servisiranje duga								
	Glavnica	Kamata	2025		2026		2027		2028		mil KM
Izvor finansiranja	31.03.2025.		Glavnica	Kamata	Glavnica	Kamata	Glavnica	Kamata	Glavnica	Kamata	
Upravljanje čvrstim otpadom I	0,507	0,01	0,113	0,004	0,113	0,003	0,113	0,002	0,113	0,001	Min. građ
Upravljanje čvrstim otpadom II	0,213	0,003	0,061	0,001	0,061	0,001	0,061	0,001	0,061	0,0001	Min. građ
Koreja	1,844	0,097	0,284	0,027	0,284	0,022	0,284	0,018	0,284	0,014	Bolnica
Austrija	5,713	0,174	1,27	0,07	1,27	0,052	1,27	0,038	1,27	0,024	Bolnica
Austrija	3,562	0,058	0,791	0,01	0,791	0,02	0,791	0,02	0,791	0,01	Univerzitet
Unicreditbank d.d.	0,688	0,013	1,203	0,02	-	-	-	-	-	-	Deficit budžeta
UKUPNO	12,527	0,355	3,722	0,132	2,519	0,098	2,519	0,079	2,519	0,0491	
SVEUKUPNO	12,882		3,854		2,617		2,598		2,5681		
Pozajmice sa podračuna	7,69										Deficit budžeta-povrat pozajmica
Ukupno stari dug	20,572										

Tabela 13: Servisiranje duga USK-a

Unsko – sanski kanton na dan 31.03.2025. godine ima ukupno kreditno zaduženje u iznosu 12,88 mil.KM, i to:

- glavnica u iznosu – 12,58 mil. KM
- kamata u iznosu - 0,35 mil. KM

Ako ovom iznosu dodamo pozajmice sa namjenskih podračuna od 7,69 mil. KM ukupne dugoročne obaveze kantona iznose 20,572 mil.KM.

2. SREDNJOROČNA FISKALNA STRATEGIJA

2.1. Prihodi od indirektnih poreza u periodu 2025. - 2028.

Za izradu projekcija prihoda od indirektnih poreza odgovorno je Odjeljenje za makroekonomsku analizu (OMA) Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje. Osnovu izrade projekcija čini procjena makroekonomskih pokazatelja izrađena od strane Direkcije za ekonomsko planiranje BiH (DEP), kao i historijske šeme naplate pojedinih kategorija prihoda.

Ovo poglavlje će nam dati projekcije prihoda koji se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda, a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika. U Federaciji BiH, javni prihodi po osnovu poreza, taksi, naknada, doprinosa i drugih prihoda ostvaruju se, prikupljaju i raspoređuju prema važećim propisima na teritoriji Federacije BiH, a služe za finansiranje funkcija Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija cesta.

Projekcije za 2025.godinu

Ako posmatramo DEP-ove projekcije za tekuću, 2025. godinu, možemo zaključiti da je projekcija nominalnog rasta BDP-a povećana za +0,5 p.p., sa 5,1% u septembru 2024. na 5,6% u martu 2025. Projektirana stopa rasta uvoza korigovana je za +0,6 p.p., a izvoza za -1,1 p.p.¹⁰ Projektirana stopa rasta privatne potrošnje je najviše korigovana, za +1,5 p.p., dok je stopa vladine potrošnje korigovana za +0,3 p.p. Na kraju, stopa rasta investicija je korigovana za +0,5 p.p. Treba takođe napomenuti da je stopa inflacije za 2025. godinu korigovana za +1,1 p.p., sa 1,9% u septembru 2024. godine, na 3% u martu 2025. Stopa realnog rasta BDP-a je skromno korigovana za -0,1 p.p.

U prvom kvartalu naplata prihoda od indirektnih poreza je snažno oscilirala. U prva dva mjeseca 2025., i pored rasta bruto naplate, neto naplata je bila za 3,3 mil KM manja u odnosu na isti period 2024., odnosno manja za 0,2%. Razlog za lošiji start početkom godine su bile visoke isplate povrata PDV-a. Međutim, snažnim rastom naplate indirektnih poreza u martu zaustavljeni su negativni trendovi iz prva dva mjeseca 2025. godine.

Pregled kvartalnih trendova pokazuje da pozitivni kvartalni rast prihoda od indirektnih poreza u kontinuitetu traje od 2021. Tada je nastupio oporavak nakon pada prihoda prouzrokovanog pandemijom koronavirusa. Rat u Ukrajini i energetska kriza su doveli do smanjenja stopa rasta. Iako su se cijene na svjetskom tržištu energenata i ostalih robnih berzi vremenom stabilizirale, u 2023. je izgubljen značajan iznos prihoda od akciza na duhanske prerađevine nakon prelaska na novi režim plaćanja¹⁹ u prvim mjesecima 2023. Efekat niže baze iz prvog polugodišta 2023. imao je za posljedicu više stope kvartalnog rasta, 12,8% u prvom kvartalu, te 12,2% u drugom kvartalu 2024. U trećem kvartalu te godine stopa rasta je smanjena na 10% zbog efekta više baze iz 2023., no, zbog visoke naplate prihoda od indirektnih poreza u decembru 2024., u četvrtom kvartalu 2024. ostvaren je rast od 13,4%. Neočekivani visoki rast naplate u decembru 2024. dijelom je nastao zbog prelijevanja prihoda na kraju jedne i početkom nove fiskalne godine, kao posljedica poslovnih odluka obveznika (npr. plaćanje PDV-a na uvoz u decembru kako bi se odmah u prijavi PDV-a u januaru ostvarilo pravo na odbitak ulaznog PDV-a ili procjena duhanskih kompanija o ranijem početku zimske sezone nego prethodnih godina). Imajući sve to u vidu ne iznenađuje niži rast bruto naplate početkom 2025. S druge strane, oporavak uvoza i izvoza u četvrtom kvartalu 2024., zbog rokova za ostvarenje prava na povrat izvoznika i ostalih obveznika, imali su negativni efekat na

isplate povrata početkom 2025. U takvim okolnostima ostvarena je stopa rasta u prvom kvartalu 2025. od 4,9%, što je skromnije u odnosu na 2024. godinu, a ujedno je to i najniža kvartalna stopa rasta od 2021. godine

PDV

Nakon visokog rasta bruto naplate PDV-a u decembru 2024., u prva tri mjeseca 2025. su ostvarene skromnije stope rasta, 2,4% u januaru, 5,3% u februaru i 6,2% u martu. Usporavanje stopa rasta se odrazilo i na stopu rasta u prvom kvartalu, koja je iznosila 4,7%.

Analiza strukture bruto PDV-a u prvom kvartalu 2025. ukazuje na zaključak da je skromniji rast bruto naplate PDV-a u prvim mjesecima 2025. posljedica divergentnih trendova i oscilacija u naplati komponenti bruto PDV-a. PDV na uvoz je u januaru rastao po stopi od 8,3%, u februaru od samo 1,7%, dok je u martu zabilježen rast od 8,8%. S druge strane, u januaru 2025. je, prvi put nakon skoro tri godine, zabilježen pad naplate domaćeg PDV-a od - 3,1%, u februaru rast od 11,4%, a u martu svega 1,7%.

I pored divergentnih trendova komponenti bruto PDV-a, stopom rasta PDV-a u prvom kvartalu 2025. od 6,1% zadržan je stabilan trend rasta iz 2024. S druge strane, u prvom kvartalu 2025. ostvaren je rast domaćeg PDV-a od samo 2,6%, čime je nastavljeno usporavanje rasta naplate domaćeg PDV-a iz četvrtog kvartala 2024. S obzirom da je u prva tri mjeseca evidentirano 24,4 mil KM neusklađenih prihoda može se očekivati i veći rast domaćeg PDV-a, jer se veći dio neusklađenih prihoda redovito odnosi na uplate PDV-a.

Carine

U januaru 2025. nastavljen je trend pozitivnih stopa rasta prihoda od carina iz prethodne godine. Ostvaren je rast od 18,8%, najviši u posljednjih šest mjeseci. Na nivou prvog kvartala stopa rasta je iznosila 10%, što je niže za 1,5 p.p. nego u trećem i četvrtom kvartalu 2024. S obzirom da su carine zadržane samo na ograničen broj roba koje se uvoze iz EU, te na uvoz roba iz Kine i ostalih trećih zemalja, rast prihoda od carina posljedica je rasta uvoza tih roba. Prema zvaničnim podacima²⁷ u prva dva mjeseca 2025. ostvaren je rast uvoza iz trećih zemalja od 9,5%, u okviru koga je rast uvoza iz Kine iznosio čak 25,9%. Isto tako, ostvaren je rast uvoza iz članica EU od 3%.

Prema podacima UIO u periodu I-III 2025. godine ostvarena je stopa rasta uvoza od 5,5% u odnosu na isti period prethodne godine. Prema projekcijama DEP-a, na nivou godine će biti ostvarena nešto niža stopa rasta uvoza od 5,1%. Imajući u vidu trendove naplate prihoda od carina, kretanje uvoza i projekcije DEP-a, za 2025. godinu se projektira neto naplata carina u iznosu od 649,9 mil KM, što je za 12% više od naplate u prethodnoj godini.

Akcize i putarina

Nakon sedam mjeseci pozitivnog rasta, kojeg su odlikovale ekstremno visoke stope rasta, u januaru i februaru 2025. je ostvaren pad prihoda od akciza od -7,1% i -0,3% respektivno, što je dovelo do negativne kumulativne stope rasta od -3,6%. Međutim, u martu je ponovno ostvaren rast prihoda od akciza od 16%. Snažnim rastom prihoda od akciza u martu 2025. anuliran je gubitak iz prva dva mjeseca i ostvaren rast od 3,1% na nivou prvog kvartala. Kvartalna poređenja pokazuju da je u prvom kvartalu 2025. ostvarena najniža stopa rasta unazad šest kvartala.

Projektirani iznos neto prihoda od akciza u 2025. godini iznosi 1.929,9 mil KM, što je za 4,2% više od ostvarenja u 2024. godini. Projekcija je zasnovana na istorijskoj sezonskoj shemi naplate pojedinih kategorija akciza (koja ne uključuje godine sa specifičnostima), te kretanjima i projekcijama makroekonomskih pokazatelja.

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

U januaru 2025.godine je zabilježen pad prihoda od putarine od 2,1%, a dalje pogoršanje u februaru od -1,4% je povećalo kumulativni pad na -1,8%. U martu je ostvaren rast naplate putarine od 2,5%. Međutim, to nije bilo dovoljno da se anulira deficit iz prva dva mjeseca, tako da je u prvom kvartalu 2025. ostvaren pad prihoda od putarine od -0,3% . To je ujedno i prvi kvartal sa negativnim rastom u posljednje dvije godine.

Projektirani iznos neto naplate putarine u 2025. godini iznosi 739,5 mil KM, što je za 1% više nego u prethodnoj godini. U skladu sa rješenjima Vijeća za državnu pomoć, projekcije prihoda od putarine podrazumijevaju naplatu putarine za sve obveznike, osim za željeznice.

Projekcije za period 2026-2028

Za period 2026-2028 DEP je projektovao nešto niže nominalne stope rasta BDP-a i potrošnje nego za 2025. godinu. Projektirana nominalna stopa rasta BDP-a za 2026. godinu je niža za 0,7 p.p. u odnosu na projektiranu stopu za 2025. godinu. U odnosu na projekcije za 2025. godinu, projektirane nominalne stope rasta BDP-a za 2027. i 2028. godinu niže su za 0,7 p.p. i 0,4 p.p. dok su projektirane stope rasta private potrošnje niže za 1,4 p.p. i 1,9 p.p., respektivno. Projektirane stope rasta neto prihoda od indirektnih poreza za 2026., 2027. i 2028. godinu iznose 4,2%, 4,6% i 4,3% respektivno. Projekcija prihoda u navedenom periodu zasnovana je na projektiranim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, istorijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2025. godinu.

Za razliku od projektiranog pada udjela indirektnih poreza u BDP-a sa 17,5% u 2025. na 17,2% u 2028. godini, projektirani udio prihoda od indirektnih poreza (OMA) u potrošnji (DEP) u navedenom periodu raste od 20,6% u 2025. do 21% u 2028. godini. Pad projektiranog udjela indirektnih poreza u BDP-u u periodu 2025-2028 kumulativni je rezultat rasta indirektnih poreza u potrošnji te pada projektiranog udjela potrošnje u BDP-u sa 84,9% u 2025. na 81,9% u 2028. godini.

Projekcija prihoda od indirektnih poreza u period (2025-2028)

Vrsta prihoda (neto)	u mil KM						Projektirana stopa rasta			
	Izvršenje	Projekcija								
		2024	2025	2026	2027		2028	2025	2026	2027
PDV	6.586,6	6.146,9	6.366,9	7.622,6	7.886,6		5,2%	4,4%	4,9%	4,2%
Akcize	1.604,0	1.782,3	1.846,5	1.916,4	1.988,4		4,2%	4,2%	4,3%	4,6%
Carine	506,7	542,3	575,4	623,2	669,9		12,0%	4,2%	5,2%	5,4%
Putarina	677,7	725,9	746,2	768,6	792,4		1,0%	3,0%	3,1%	3,3%
Ostalo	59,5	54,9	54,9	54,9	54,9		-14,1%	0,0%	0,0%	0,0%
UKUPNO	9.448,6	9.920,6	10.341,3	10.819,9	11.280,9		5,0%	4,2%	4,6%	4,3%
Namjenska putarina *)	-457,4	-462,2	-476,0	-490,8	-507,0		1,0%	3,0%	3,1%	3,3%
SREDSTVA ZA RASPODJELU	8.991,2	9.458,5	9.865,3	10.329,1	10.773,9		5,2%	4,3%	4,7%	4,3%

Napomena: Kako bi se osigurala uporedivost projektiranih i naplaćenih prihoda od indirektnih poreza, projekcije prihoda od indirektnih poreza prikazane su na gotovinskoj osnovi u skladu sa izvještajima UIO o naplati po vrstama prihoda. *) Namjenska putarina je do 1.2.2018. iznosila 0,10 KM/litar derivata nafte, namijenjena u cijelosti za izgradnju autoputeva, a od 1.2.2018. 0,25 KM/litar derivata nafte, za izgradnju autoputeva (0,20 KM/litri) i izgradnju i rekonstrukciju ostalih puteva (0,05 KM/litri). Kategorija „Ostalo“ uključuje ostale prihode koji se prikupljaju na JR UIO (prihodi od terminala, zakupnina i sl.), te neusklađene prihode (prihodi koji ostanu neusklađeni nakon konačnog usklađivanja naplate prihoda sa prijavama i deklaracijama u IT sistemu UIO), netirane sa ostalim povratima koji nisu direktno vezani za vrste prihoda.

2.2. Politika prihoda za nivo Unsko – sanskog kantona

Strukturu javnih prihoda Budžeta Unsko-sanskog kantona čine:

- prihodi po osnovu indirektnih poreza,
- prihodi po osnovu direktnih poreza i to
 - porez na dobit,
 - porez na dohodak
- neporeznih prihoda u vidu:
 - prihoda od poduzetničke aktivnosti i imovine
 - naknade i takse
 - novčane kazne
 - posebne naknade koje se ostvaruju, prikupljaju i raspoređuju prema važećim zakonskim propisima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine
- tekući i kapitalni transferi i donacije

Federalno ministarstvo finansija pripremilo je 23.05.2025. godine *revidiranu projekciju* prihoda od indirektnih i direktnih poreza za 2025. i projekcije za period 2026. - 2028. godina sačinjenu na osnovu prognoza Odjeljenja za makroekonomsku analizu UIO (OMA) zasnovanu na historijskim podacima i predviđanjima kretanja makroekonomskih pokazatelja.

Unatoč izazovima na međunarodnom nivou, kao što su slabljenje globalnog ekonomskog rasta, pojačanih inflatornih pritisaka i rasta kamatnih stopa, u 2025. godini ostvaren je ekonomski rast, koji prema podacima DEP-a na nivou Bosne i Hercegovine iznosi 2,7 %.

Prognoze DEP-a vezane za ključne agregate tržišta rada, uzele su u obzir očekivani rast plaća i u privatnom i u javnom sektoru, vezan kako za primjenu Odluke o minimalnoj plaći Federaciji BiH za 2025. godinu, tako i za redovna usklađivanja plaća vezana uz inflatorna kretanja, primjenu kolektivnih ugovora za pojedine grane, zadržavanje deficitarne radne snage i sl. Tako, procijenjena nominalna stopa rasta neto plaće za 2025. godinu iznosi 11%, dok se procjenjuje da bi se rast broja zaposlenih trebao kretati po stopi od 0,9%. Prilikom izrade revidiranih projekcija prihoda za 2025. godinu, uključene su i prve procjene efekata izmjene Zakona o doprinosima u Federaciji BiH, kojima se snižava ukupna stopa doprinosa koji se plaćaju na teret poslodavca, a iste će se primjenjivati od 01. jula 2025. godijne. Efekti su primijenjeni na one kategorije prihoda koje direktno i indirektno koreliraju sa navedenim izmjenama politika. Očekivana prosječna godišnja stopa ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u periodu 2026. - 2028. godina iznosi 3,1% (2026: 3,0%, 2027: 3,1% i 2028: 3,3%), a prepoznati glavni nosioci rasta ostaju isti kao i u prethodnim godinama (finalna potrošnja i investicije).

Prihodi od indirektnih poreza

Raspodjela prihoda za kantone i općine/gradove pojedinačno urađena je u skladu sa metodologijom propisanom Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22). Alokacija pojedinačnih iznosa svakog korisnika za 2025. godinu i period 2026. -2028. godina izvršena je u skladu sa koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2025. godinu („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/24).

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina
Revidirane projekcije za 2025.g. i projekcije prihoda za period 2026.-2028. godina

VRSTA PRIHODA	GODINA			
	2025	2026	2027	2028
1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	285.042.169	308.621.054	330.611.183	349.851.017
1.1. Kantonalni budžet	239.575.607	259.393.466	277.875.990	294.046.913
1.2. Općinski/gradski budžeti	45.466.562	49.227.587	52.735.193	55.804.104

Revidirane projekcije za 2025.g. i projekcije prihoda za period 2026.-2028. godina

Bruto naplata prihoda od indirektnih poreza za kanton planira se za 2025. godinu u iznosu od 285,04 mil KM, od toga kantonu pripada 239,57 mil KM i općine 45,47 mil KM.

Raspodjelom prihoda od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa za 2026.godinu konsolidovano za Unsko - sanski kanton očekuje se iznos od 308,62 mil KM, od čega kantonu pripada 259,39 mil. KM, a za općine 49,23 mil KM. Projekcije prihoda konsolidovano za 2027. i 2028. godinu iznose 330,61 mil KM , odnosno 349,85 KM.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza bazirane su na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinstvenom računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u aprilu 2025. godine. Nadalje, izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH po godinama, zasnovana i na godišnjem planu otplate vanjskog duga. Pojedinačna alokacija prihoda od indirektnih poreza za kantone i općine/gradove za 2025. godinu, kao i za srednjoročni period 2026. - 2028. godina izvršena je u skladu sa koeficijentima iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2025. godinu („Službene novine Federacije BiH", broj: 75/24).

Prihodi od direktnih poreza

Projekcija prihoda od direktnih poreza, u koje se ubrajaju porez na dohodak i porez na dobit, rađena je po ustaljenoj metodologiji, prateći makroekonomske pokazatelje (BDP-nominalni i realni rast BDP-a, inflacija, potrošnja, investicije), uz praćenje godišnjih i sezonskih trendova ostvarenja prihoda u prethodnim godinama i izmjena propisa koji tretiraju određene oblasti.

Porez na dohodak

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dohodak i obaveznih socijalnih doprinosa za 2025. godinu, zasnovane su na tekucem (Q1 2025) trendu naplate, uzimajući u obzir efekte povećanja minimalne plaće u 2025. godini, kao i, kako je već ranije navedeno, prve procjene utjecaja izmjene Zakona o doprinosima u Federaciji BiH. Prateći srednjoročne pretpostavke ključnih pokazatelja vezanih za tržište rada (očekivani rast broja zaposlenih po stopi od 1,2% do 1,5% godišnje i očekivani rast prosječne plaće po stopi od 5,2% do 5,6% godišnje) u periodu 2026. - 2028. godina, pripremljene su i projekcije navedene kategorije prihoda za ovaj period. Ipak, imajući u vidu potencijalne nove promjene fiskalnih i poreznih politika u cilju rasterećenja poslovnog okruženja i poboljšanja finansijskog položaja radnika, planiranje prihoda koji koreliraju sa izmjenama ovih politika je rađeno sa krajnjom oprežnošću.

Revidirane projekcije prihoda poreza na dohodak za 2025. godinu, te plan za period 2026.-2028. godine

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
1. Porez na dohodak	57.308.360	60.751.888	64.462.319	68.462.837
1.1. Kantonalni budžet	37.559.899	39.816.787	42.248.604	44.870.544
1.2. Općinski / gradski budžeti	19.748.461	20.935.100	22.213.715	23.592.294

Porez na dobit**Revidirana projekcija po osnovu poreza na dobit, za 2025. godinu - plan za period 2026.-2028. godina**

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
1. Porez na dobit	24.756.163	24.689.731	24.758.193	24.831.273

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2025. godinu bazirane su na historijskom i tekućem (Q1 2025) trendu naplate, uz procjenjena očekivanja do kraja godine. Prilikom procjene očekivanja do kraja tekuće godine, uzelo se u obzir da će primjena Odluke o minimalnoj plati za 2025. godinu, kao i pretpostavljeni nastavak povećanja plata radnika u cilju zadržavanja deficitarne radne snage na tržištu rada u Federaciji BiH, na strani poslodavaca dovesti do povećanja rashoda u navedene svrhe.

Stjecajem istog, pretpostavljen je pad naplate ovih prihoda tokom ostatka 2025. godine. Očekuje se da će se ovi prihodi i u srednjoročnom periodu 2026. – 2028. godina zadržati na približno istom nivou pretpostavljenom za 2025. godinu, bez daljeg nastavka opadajućeg trenda.

2.3. Ukupni prihodi kantona**Ukupni prihodi Unsko-sanskog kantona za period 2024-2028.godina(izvor 10)**

						Projekcija					
	Prihodi	Ostvareno 2024	Plan 2025	Revidirana projekcija za 2025	Index 3:2	2026	Index 6:3	2027	Index 8:6	2028	Index 10:8
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
A	Račun prihoda (I+II+III)	289,30	356,32	360,79	1,23	382,79	1,07	403,78	1,05	422,64	1,05
I	Porezni prihodi	277,18	297,44	301,9	1,07	323,90	1,09	344,89	1,06	363,75	1,05
711	Porez na dobit	27,21	29,36	24,76	1,08	24,69	0,84	24,76	1,00	24,83	1,00
716	Porez na dohodak	31,72	35,10	37,56	1,11	39,82	1,13	42,25	1,06	44,87	1,06
717	Indirektni porezi	218,25	232,97	239,58	1,07	259,39	1,11	277,88	1,07	294,05	1,06
II	Neporezni prihodi	11,82	17,89	17,89	1,51	17,89	1,00	17,89	1,00	17,89	1,00
721	Prihodi od nefin JP i fin JI	0,09	0,7	0,7	8,24	0,70	1,00	0,70	1,00	0,70	1,00
722	Naknade, takse i javne usluge	7,11	11,49	11,49	1,62	11,49	1,00	11,49	1,00	11,49	1,00
723	Novčane kazne	4,63	5,70	5,70	1,23	5,70	1,00	5,70	1,00	5,70	1,00
III	Tekuće i kapitalne potpore	0,29	41,00	41	141,38	41,00	1,00	41,00	1,00	41,00	1,00
730/ 740	Tekuće potpore i donacije	0,29	41,00	41,00	141,38	41,00	1,00	41,00	1,00	41,00	1,00
B	Kapitalni primici	0,05	0,05	0,05	1,00	0,05	0,00	0,05	0,00	0,05	0
811	Primici od prodaje stalnih sredstava	0,05	0,05	0,05	1,00	0,05	0,00	0,05	0,00	0,05	0
C	Račun finansiranja	0	13,14	13,14	0,00	0,60	0,05	0,60	0,00	0,60	0,00
813	Primici od primljenih otplata	0,00	0,60	0,60	0,00	0,60	1,00	0,60	0,00	0,60	0,00
814	Primici od zaduživanja	0,00	12,54	12,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D	Ukupno (A+B+C)	289,35	369,52	373,98	1,28	383,44	1,04	404,43	1,05	423,29	1,05

Ukupni prihodi (izvor 10-budžetska sredstva bez vlastitih i namjenskih sredstava) na koje kanton u trenutnoj makroekonomskoj situaciji može računati u 2025. godini po revidiranoj projekciji iznose 373,98 mil. KM što je u odnosu na plan Budžeta 2025. godine veće za 4,46 mil. KM.

Prilikom planiranja budžeta za 2026. godinu rashodovnu stranu, koja je u principu uvijek veća, bi trebalo s posebnom pažnjom planirati jer su zakonske obaveze daleko veće od projiciranih prihoda.

Pregled ostvarenih prihoda i rashoda u periodu od 2011.- 2024. godina

GODINA	Ukupni rashodi i izdaci	Ukupni prihodi primici	Deficit/Suficit
2011	181.618.065	174.565.640	-7.052.425
2012	176.466.392	164.063.900	-12.402.492
2013	173.745.152	158.871.388	-14.873.764
2014	188.788.062	166.453.554	-22.334.508
2015	193.616.498	188.713.359	-4.903.139
2016	192.549.743	186.792.712	-5.757.031
2017	193.735.646	184.091.457	-9.644.189
2018	196.002.640	197.894.197	1.891.557
2019	200.020.854	212.579.782	12.558.928
2020	208.941.644	215.829.235	6.887.591
2021	212.710.308	219.049.084	6.338.776
2022	261.563.588	272.353.937	10.790.349
2023	310.329.784	296.897.396	13.432.388
2024	327.543.311	324.923.197	2.620.114

U naprijed navedenoj tabeli dat je pregled ostvarenih suficita tj. deficita u periodu od 2011. do 2024. godine.

U cilju jačanja fiskalne odgovornosti Zakon o budžetima u FBiH je uveo pravilo izrade Izjave o fiskalnoj procjeni posljedica novih propisa na budžet, kojom se zahtjeva da predlagači novih obaveza za budžet istovremeno moraju da predlože i izvore finansiranja istih. Na taj način spriječiti će se donošenje propisa koji se ne mogu realizirati.

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- neplanirane izmjene poreznih politika,
- promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga,
- značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni,
- promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH,
- rad porezne administracije,
- razvoj drugih nepredviđenih događaja (elementarne nepogode, poplave i drugi nepredvidivi događaji).
- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta

2.4. Prihodi i rashodi JU „Direkcija regionalnih cesta Unsko-sanskog kantona“ Bihać

Od januara 2011. godine Direkcija za ceste USK-a egzistira kao samostalna JU „Direkcija regionalnih cesta Unsko-sanskog kantona“ Bihać.

Na osnovu čl.12 Zakona o cestama ("Službene novine F BiH", broj 12/10, 16/10 i 66/13), upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu regionalnih cesta vrše javne kantonalne ustanove za ceste. Prema citiranom Zakonu finansiranje regionalnih cesta vrši se na osnovu čl. 88. i 93. iz javnih prihoda namijenjenim cestama.

Projekcija prihoda Direkcije za ceste

Konto	Prihodi i finansiranje (u Miliona KM)	Ostvareno	Revidirana procjena	Projekcija		
		2024	2025	2026	2027	2028
	UKUPNO PRIHODI	11,171	11,655	12,548	13,215	13,816
717000	Prihodi od indirektnih poreza	8,836	9,325	10,188	10,827	11,401
742112	GSM licenca	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
722530	Naknade za korištenje puteva	2,335	2,330	2,360	2,388	2,415

Stvarni i projekirani porezni i neporezni prihodi, primici

u mil. KM

Vrsta prihoda	Naziv prihoda	Ostvareno	Plan	Projekcija		
		2024	2025	2026	2027	2028
	I. Porezni prihodi	8,836	9,325	10,188	10,827	11,401
717	Prihodi od indirektnih poreza	8,836	9,325	10,188	10,827	11,401
711	Porez na dobit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
714	Porezi na imovinu	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
716	Porez na dohodak	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
719	Ostali porezi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	II. Neporezni prihodi	2,335	2,330	2,360	2,388	2,415
721	Prihodi od poduzetničkih akt. i imovine	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
722	Naknade i takse, vlastiti prihodi	2,335	2,330	2,360	2,388	2,415
723	Novčane kazne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	III. Tekući transferi	1,200	0,000	0,000	0,000	0,000
732	Tekući transferi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
733	Donacije	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
742	Kapitalni transferi	1,200	0,000	0,000	0,000	0,000
	UKUPNO PRIHODI (I+II+III)	12,371	11,655	12,548	13,215	13,816
81	KAPITALNI PRIMICI	0,000	0,035	0,000	0,000	0,000
811	od prodaje stalnih sredstva	0,000	0,035	0,000	0,000	0,000
813	od finansijske imovine	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
814	od dugoročnog zaduživanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
815	od kratkoročnog zaduživanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	12,371	11,690	12,548	13,215	13,816
591	Višak prihoda nad rashodima	12,495	12,661	0,000	0,000	0,000
	UKUPNO	24,866	24,351	12,548	13,215	13,816

Napomena: zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga dodati indirektnim porezima.

Prihodi od indirektnih poreza za 2025.godinu i period 2026.-2028.godina su planirani na osnovu revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza Federalnog ministarstva finansija broj 05-12-5-4674/25-1 od 23.05.2025.godine.

Neporezni prihodi JU Direkcije regionalnih cesta USK Bihać (u daljem tekstu: Direkcija) se prikupljaju shodno Zakonu o cestama FBiH koje čine naknade za korištenje cesta prilikom registracije vozila i naknade iz zaštite cesta a isti su projicirani na osnovu podataka o njihovom ostvarenju iz prethodnog perioda i izdatih rješenja za 2025.godinu.

Pored pomenutih prihoda, planirani rashodi i izdaci se pokrivaju još i iz prenesenih viškova prihoda nad rashodima koji su nakon okončanja 2024.godine iznosili ukupno 12,495 mil.KM i isti su uključeni u finansijski plan Direkcije za 2025.godinu. Prema članu 94. Zakona o cestama, razlika javnih prihoda i javnih rashoda upravitelja javnih cesta predstavlja finansijski rezultat koji je neoporeziv koji će se utrošiti isključivo za upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu javnih cesta. Za period 2026.-2028.godina nisu projicirana ova sredstva iz razloga što njihov iznos odnosno utrošak zavisi od uspješnosti izvršenja Plana i programa rada i Finansijskog plana Direkcije i dinamike izvođenja radova na regionalnim cestama ali i okolnosti na koje Direkcija ne može direktno uticati (žalbe u postupcima javnih nabavki, vremenske neprilike i sl.).

Procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji

mil. KM		Ostvareno	Plan	Projekcije		
		2024	2025	2026	2027	2028
		1	2	3	4	5
A	UKUPNI RASHODI (I+II+III+IV+V)	4,188	5,625	5,641	5,626	5,626
I	Ukupni troškovi plata i naknada zaposlenih (1+2+3)	1,575	1,583	1,565	1,550	1,550
1	Plate i naknade zaposlenih	1,202	1,254	1,275	1,275	1,275
2	Naknade zaposlenih	0,247	0,197	0,155	0,140	0,140
3	Doprinos poslodavca	0,126	0,132	0,135	0,135	0,135
II	Izdaci za materijal i usluge	2,613	4,039	4,073	4,073	4,073
III	Transferi (4+5+6+7+8)	0,000	0,003	0,003	0,003	0,003
4	Transfer drugim nivoima vlasti	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
5	Transfer pojedincima	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
6	Grantovi neprofitnim organizacijama	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7	Subvencije JP	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
8	Ostali transferi	0,000	0,003	0,003	0,003	0,003
IV	Kapitalni grantovi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
V	Izdaci za kamate	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
B	KAPITALNI IZDACI (9+10+11)	3,541	18,743	6,925	7,606	8,208
9	Nabavka stalnih sredstava	3,541	18,743	6,925	7,606	8,208
10	Izdaci za finansijsku imovinu	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
11	Izdaci za oplatu duga	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
C	STARE OBAVEZE	0	0	0	0	0
D	SVEUKUPNO (A+B+C)	7,729	24,368	12,566	13,232	13,834

Planirana sredstva za pokrivanje troškova plata, naknada i doprinosa u 2025.godini iznose 1,583 mil.KM i koristiće se za pokriće troškova plaća i naknada 22 radnika Direkcije i direktora. Za period 2026.-2028. godina planirana sredstva za ove namjene značajnije ne odstupaju u odnosu na 2025. godinu.

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

Za izdatke za materijal i usluge je u 2025.godini planiran iznos od 4,039 mil.KM odnosno za period 2026-2028. godine po 4,073 mil.KM godišnje, kojeg u najvećem dijelu čine izdaci za radove redovnog održavanja regionalnih cesta i obnavljanje horizontalne saobraćajne signalizacije prema potpisanim okvirnim sporazumima na period od četiri godine, čime se ispunjava zakonska obaveza Direkcije za obezbjeđenje kontinuiranog i sigurnog odvijanja saobraćaja na regionalnim cestama na USK. Ostatak planiranih sredstava je namijenjen za režijske i ostale troškove iz redovnog poslovanja Direkcije, sudske sporove i naknade za članove Nadzornog odbora.

Okončanjem 2024.godine, ostvaren je višak rashoda nad prihodima u iznosu od 12,495 mil KM a koji zajedno sa planiranim ostalim prihodima za 2025. godinu čine 24,368 mil.KM ukupno planiranih prihoda i primitaka Direkcije. Ukoliko se uzme u obzir da ukupni planirani rashodi u 2025. godini iznose 5,625 mil.KM, ostatak planiranih sredstava od 18,743 mil.KM je planiran za kapitalne izdatke Direkcije, prije svega za završetak radova rekonstrukcije i investicionog održavanja cesta po ranije potpisanim ugovorima ali i za pokretanje postupaka, zaključivanje i izvođenje radova i usluga nadzora po novim ugovorima te za otkup zemljišta, eksproprijaciju i projektovanje. U 2025.godini je planiran i određeni iznos za nabavku opreme u Direkciji (računarske opreme i namještaja te opreme za potrebe rada nadzornih inženjera).

Za period 2026.-2028.godina, kapitalni izdaci su projicirani u iznosima kao rezultat razlike planiranih prihoda i primitaka te troškova plaća i izdataka za tekuće poslovanje Direkcije.

Plate, naknade i broj zaposlenih

	Ostvareno	Plan	Prognoza		
	2024 Mil KM	2025 Mil KM	2026 Mil KM	2027 Mil KM	2028 Mil KM
Direkcija za ceste					
Ukupno plate, naknade i doprinosi	1,575	1,584	1,565	1,550	1,550
Ukupan broj zaposlenih	24	23	23	23	23
Prosječna plata	0,066	0,069	0,068	0,067	0,067
Ukupno - plate i broj osoblja					
Ukupno plate	1,575	1,584	1,565	1,550	1,550
Ukupno zaposlenih u javnom sektoru	24	23	23	23	23
Prosječna plata	0,066	0,069	0,068	0,067	0,067

Obavljanje radnih zadataka i poslova unutar Direkcije vrši se u skladu sa Pravilnikom o radu JU Direkcije regionalnih cesta USK Bihać broj 01/NO-05-243-2/24. U ovom trenutku, ukupno zaposlenih u Direkciji je 23 radnika zajedno sa direktorom, i to:

- 1 direktor VSS,
- 15 (petnaest) radnika na neodređeno vrijeme sa VSS,
- 2 (dva) radnika na neodređeno vrijeme sa VŠS,
- 5 (pet) radnika na neodređeno vrijeme sa SSS.

Finansijskim planom za 2025.godinu su obezbijedena sredstva u iznosu od 1,584 mil.KM za plaće trenutno zaposlenih radnika i direktora, a koji uključuje sredstva i za otpremninu za odlazak u starosnu penziju jednog radnika Direkcije. Za 2026. godinu planiran je iznos od 1,565 mil.KM za pokriće troškova plaća i naknada a koji uključuje sredstva za otpremninu za odlazak u starosnu penziju jednog radnika Direkcije, dok je u 2027. i 2028. godini planiran nešto manji iznos od 1,550 mil. KM.

Za period 2026.-2028.godina ukupan broj zaposlenih se neće mijenjati, a prijem novih radnika u Direkciji će se vršiti u skladu sa dinamikom odlaska trenutno zaposlenih radnika u starosnu penziju.

Rashodi po funkcijama za period 2026-2028.godina u mil.KM

Sektor/funkcija	Izvršeno	Plan	Index (3/2)	Projekcije					
	2024	2025		2026	Index (5/3)	2027	Index (7/5)	2028	Index (9/7)
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10
UKUPNI RASHODI	4,188	5,625	134,31	5,641	100,28	5,626	99,73	5,626	100,00
04 Ekonomski poslovi	4,188	5,625	134,31	5,641	100,28	5,626	99,73	5,626	100,00
041 opći ek.,kom. I pos. po pitanju rada									
043 Gorivo i energija									
042 Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov									
044 Rudarstvo i mineralni resursi									
045/046 Transport i komunikacije	4,188	5,625	134,31	5,641	100,28	5,626	99,73	5,626	100,00

3. STRUKTURA POTROŠNJE U JAVNOM SEKTORU (Politika rashoda za Unsko – sanski kanton)

Planiranje rashoda i izdataka u budžetu Unsko-sanskog kantona i finansijskim planovima vanbudžetskih fondova za naredne tri godine vršiće se u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH, kao i Zakona o izvršavanju budžeta za godinu za koju se odnosi budžet, te drugih zakona kojima su utvrđena određena prava i obaveze budžetskih korisnika.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona utvrđeni su koeficijenti po platnim razredima za državne službenike i namještenike. Osnovica za obračun plaće donosi se na usaglašen prijedlog sindikata i organa vlasti koja će ovisiti od iznosa raspoloživih sredstava u budžetu.

U cilju jačanja fiskalne održivosti svih nivoa vlasti izmijenjen je Zakon o budžetima u Federaciji BiH, na osnovu kojeg je donesen Pravilnik o proceduri izrade Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj:34/16 i 15/18).

Izjava mora obuhvatiti:

- predviđene prihode i rashode, te primitke i izdatke za budžetsku i dvije naredne godine,
- prijedloge za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka,
- prijedloge za pokrivanje smanjenih prihoda i primitaka,
- mišljenje ministarstva finansija.

Trenutno su u javnoj raspravi nacrti zakona čija primjena ne bi bila fiskalno održiva za kantone, te prije utvrđivanja prijedloga istih treba usaglasiti nadležnosti pojedinih nivoa vlasti sa formulom za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH.

Fiskalne mogućnost kantona obrazložene su u poglavlju 2. ovog dokumenta. Zbog svega naprijed navedenog, a da bi se postigla fiskalna održivost, potrebno je u budućem srednjoročnom periodu izvršiti reformu administrativnog sektora, obrazovanja i zdravstva sa ciljem racionalizacije i povećanja efikasnosti.

Prilikom planiranja rashodovne strane budžeta treba uzeti u obzir prenos neizmirenih obaveza iz prethodnih godina koje opterećuju likvidnost tekuće godine zbog nemogućnosti izmirenja obaveza u cjelosti u tekućoj godini ili neimplementiranja planiranih projekata pogotovo iz namjenskih sredstava. S druge strane budžetsku likvidnost ugrožavaju i sudske izvršne odluke koje iznose 73,30 mil. KM (u momentu pisanja ovog dokumenta), i to bez kamata i troškova spora. Vlada kantona je usvojila akcioni plan za izmirenje ovih obaveza u periodu od dvadeset godina.

3.1. Alokacija sredstava po ekonomskim klasifikacijama

Tabela 3.1: Plan za 2025.g i procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji i to izvor 10 - budžetska sredstva za period 2026.- 2028. u mil. KM

mil. KM	Izvršenje	Plan	Zahjev	Projekcije-izvor 10					
	2024	2025- izvor 10	2026- izvor 10	2026	Index (5/3)	2027	Index (7/5)	2028	Index (9/7)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
UKUPNI RASHODI (I+II+III+IV+V+VI)	294,42	342,54	392,22	358,87	1,05	379,68	1,06	397,33	1,05
I- Ukupni troškovi plata i naknada zaposlenih	196,49	227,96	258,71	246,20	1,08	260,97	1,06	277,60	1,06
1. Plate i naknade zaposlenih	156,78	176,13	198,48	190,22	1,08	201,63	1,06	214,50	1,06
2. Naknade zaposlenih	21,20	30,17	41,13	32,58	1,08	34,54	1,06	36,74	1,06
3. Doprinosi poslodavca	18,51	21,66	19,10	23,39	1,08	24,80	1,06	26,36	1,06
II- Izdaci za materijal i usluge	19,90	28,76	29,13	28,18	0,98	29,92	1,06	30,00	1,00
III -Transferi	66,30	71,28	84,87	69,86	0,98	74,14	1,06	75,08	1,01
1. Grantovi drugim nivoima vlasti	29,00	30,08	34,66	30,00	1,00	31,00	1,03	32,00	1,03
2. Grantovi pojedincima	10,40	10,00	11,84	10,11	1,01	12,14	1,20	11,60	0,96
3. Grantovi neprofitnim org.	5,85	6,31	8,01	6,00	0,95	6,00	1,00	6,18	1,03
4. Subvencije JP i privatnim poduzecima i poduzetnicima	17,73	18,13	23,30	17,00	0,94	18,00	1,06	18,00	1,00
5. Ostali grantovi	3,32	6,75	7,05	6,75	1,00	7,00	1,04	7,30	1,04
IV- Kapitalni grantovi	11,07	13,67	18,88	14,00	1,02	14,00	1,00	14,00	1,00
V -Izdaci za kamate	0,35	0,51	0,28	0,28	0,55	0,30	1,06	0,30	1,01
VI -Tekuća rezerva	0,31	0,35	0,35	0,35	1,00	0,35	1,00	0,35	1,00
VII- IZDACI	16,40	21,48	29,86	19,07	0,89	19,25	1,01	20,46	1,06
1. Nabavka stalnih sredstava	11,37	17,01	26,79	16,00	0,94	16,00	1,00	17,01	1,06
2. Izdaci za finansijsku imovinu	0,60	0,60	0,60	0,60	1,00	0,63	1,05	0,67	1,06
3. Izdaci za otplatu duga	4,43	3,87	2,47	2,47	0,64	2,62	1,06	2,78	1,06
UKUPNI RASHODI I IZDACI	310,82	364,02	422,08	377,94	1,04	398,93	1,06	417,79	1,05
Akumulirani deficit	0,00	5,50	5,50	5,50		5,50		5,50	
Sveukupno	310,82	369,52	427,58	383,44	1,04	404,43	1,05	423,29	1,05

Alokacija budžetskih sredstava na glavne grupe rashoda u posmatranom periodu od 2025. do 2028. godine ima ujednačenu strukturu potrošnje koja odgovara osnovnim funkcijama koje su u nadležnosti kantonalnog nivoa vlasti. Prilikom projiciranja rashodovne strane budžeta za 2026. godinu koristio se realan metod, tj. da se rashodi svedu na nivo realnih prihodovnih mogućnosti kantona, a što je u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Ukupni rashodi za 2026. godinu izvor 10-bez vlastitih, namjenskih sredstava i donacija iznose 383,44 mil. KM. Plan rashoda za 2027. godinu iznosi 404,43 mil. KM, a u 2028. godini rashodi se projiciraju u iznosu 423,29 mil. KM.

Ukupna kantonalna budžetska **potrošnja na plaće, naknade i doprinos** se procjenjuje na 246,20 mil KM u 2026. godini za 2027. godinu planira se 260,97 mil. KM, a za 2028. godinu u iznosu 277,60 mil. KM.

U strukturi ukupnih rashoda najviše se izdvaja na plaće i naknade zaposlenih. Zbog toga je neophodno da se predlože mjere koje će voditi racionalizaciji u ovoj oblasti, pogotovo u sektorima sa najvećim brojem zaposlenih koji se finansiraju iz budžetskih sredstava kao što je obrazovanje, pravosuđe i MUP-a.

Izdaci za materijal i usluge - Plan u 2026 godini je predvidio 28,18 mil. KM, dok je za 2027. planirano 29,92 mil.KM , te u 2028. procirano 30,00 mil. KM.

Neadekvatan razmjer izdataka za materijal i usluge i plata obično rezultira manje djelotvornim i učinkovitim javnim sektorom. Bez dovoljno resursa za materijal i usluge, rukovodioci programa imaju ograničenu mogućnost za pružanje adekvatnih usluga. Očekuje se da će postepeno uvođenje programskog budžetiranja unaprijediti transparentnost u raspodjeli budžetskih sredstava i pomoći Vladi pri raspodjeli istih na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete Kantona.

U 2026.godini za **tekuće transfere (grantove)** planira se ukupan iznos sredstava od 69,86 mil. KM. U 2027. godini transferi su planirani u iznosu od 74,14 mil.KM, dok u 2028. bi iznosili 75,08 mil. KM.

Kapitalni grantovi uglavnom su planirani iz namjenskih sredstava i u posmatranom periodu procentualno se nalaza na približno istom nivou.

Izdaci za kamate i otplate dugova su planirani prema otplatnim planovima kredita za koje kanton treba da obezbijedi sredstava za servisiranje obaveza.

Nabavka stalnih sredstava planira se na osnovu raspoloživih sredstava koja su u posmatranom periodu za 2026. godinu planirana u iznosu 16,00 mil. KM, dok je za 2027. godini planirana u iznosu 16,00 mil.KM i 2028. godinu planirana u iznosu 17,01 mil.KM.

3.2. Prioriteti za period 2026.- 2028.godina

Ministarstvo finansija daje preporuke budžetskim korisnicima o srednjoročnim budžetskim prioritetima i početnim budžetskim plafonima za 2026. godinu.

Budžetski korisnici, imajući u vidu prioritete iz Srednjoročne razvojne strategije i ostalih dokumenata značajnim za programsko planiranje budžeta, urade projekciju svog budžeta za narednu fiskalnu i slijedeće dvije godine.

Tokom aprila, svi budžetski korisnici Unsko-sanskog kantona su imali obavezu pripremiti i dostaviti Ministarstvu finansija svoje Tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika. Cilj ovih tabela je da budžetskim korisnicima pruže mogućnost da doprinesu izradi Dokumenta okvirnog budžeta za period 2026.-2028. godine tako što će odrediti svoje ključne prioritete za raspodjelu budžeta za 2026.godinu i za naredne dvije godine, u skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika.

Od budžetskih korisnika se traži da utvrde svoje prijedloge visokoprioritetne potrošnje (za postojeće i nove programe uključujući i inicijative iz Programa javnih ulaganja), kao i moguće uštede smanjenja za programe nižeg prioriteta ili one koji ne daju adekvatne rezultate, kako bi se ti resursi preusmjerili na druge projekte višeg prioriteta.

Upute za izradu Tabela pregleda prioriteta budžetskih korisnika su dostavljene na adrese budžetskih korisnika, od kojih je većina u traženom roku dostavila popunjene tabele. Tabele pregleda prioriteta uključuju zahtjeve kako za tekuću, tako i kapitalnu potrošnju. Zahtjevi za kapitalnu

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina
potrošnju odražavaju zahtjeve za kapitalna sredstva koja se finansiraju iz domaćih izvora i od strane donatora.

Tabela (potrošnja) budžetskih korisnika po funkcijama za period 2025-2026

REKAPITULACIJA PO FUNKCIJAMA	Budžet 2025	Budžet 2026	Izvor 10 (budžetsk sredstva)	Izvor 20 (vlastiti)	Izvor 30 (namjensk sredstva)
	2	2(3+4+8+9)	3	5	8
01 - Aktivnosti općih javnih službi	27.598.040	27.484.778	27.479.778	5.000	0
0111 - Izvršni i zakonodavni organi	17.748.223	18.959.583	18.954.583	5.000	0
0112 - Finansijski i fiskalni poslovi	4.413.619	3.113.142	3.113.142	0	0
0133 - Ostale opće usluge	5.436.198	5.412.053	5.412.053	0	0
02 - Odbrana	3.094.907	3.204.069	1.869.069	0	1.335.000
0220 - Civilna odbrana	3.094.907	3.204.069	1.869.069	0	1.335.000
03 - Javni red i sigurnost	97.003.254	127.944.617	127.939.617	5.000	0
0310 - Policijske usluge	67.721.702	93.966.705	93.961.705	5.000	0
0330 - Sudovi	29.281.552	33.977.912	33.977.912	0	0
04 - Ekonomski poslovi	36.611.592	43.617.853	33.538.780	56.900	10.022.173
0412 - Opći poslovi po pitanju rada	3.064.194	3.328.042	3.328.042	0	0
0421 - Poljoprivreda	20.460.874	24.317.036	17.898.136	56.900	6.362.000
0422 - Šumarstvo	2.822.651	3.028.499	28.326	0	3.000.173
0490 - Ekonomski poslovi n. k.	10.263.873	12.944.276	12.284.276	0	660.000
06 - Stambeni i zajednički poslovi	7.024.253	7.263.885	5.481.335	0	1.782.550
0660 - Stambeni i zajednički poslovi n. k.	7.024.253	7.263.885	5.481.335	0	1.782.550
07 - Zdravstvo	12.536.393	13.546.000	13.546.000	0	0
0731 - Opšte bolničke usluge	12.536.393	13.546.000	13.546.000	0	0
08 - Kultura	1.860.799	2.294.338	1.953.839	66.200	274.299
0820 - Usluge kulture	1.860.799	2.294.338	1.953.839	66.200	274.299
09 - Obrazovanje	166.589.894	172.916.105	170.655.788	1.510.091	750.226
0912 - Osnovno obrazovanje	81.696.590	82.263.459	81.982.439	271.620	9.400
0922 - Više srednje obrazovanje obuhvata	39.169.664	41.123.598	40.059.782	1.054.771	9.045
0941 - Prvi stepen visokog obrazovanja	15.623.891	16.357.477	15.749.796	169.000	438.681
0980 - Obrazovanje n. k.	30.099.749	33.171.571	32.863.771	14.700	293.100
10 - Socijalna zaštita	32.348.555	43.627.032	39.266.032	21.000	4.340.000
1090 - Socijalna zaštita n.k.	32.348.555	43.627.032	39.266.032	21.000	4.340.000
UKUPNO	384.667.687	441.898.677	421.730.238	1.664.191	18.504.248
Akumulirani deficit iz prethodnih godina	5.500.000	5.500.000	5.500.000		
Tekuća rezerva	350.000	350.000	350.000		
SVEUKUPNO	390.517.687	447.748.677	427.580.238	1.664.191	18.504.248

Ministarstvo finansija je napravilo pregled rashoda – potrošnje budžetskih korisnika po funkcionalnoj klasifikaciji (COFOG), po kojoj se iskazuju rashodi po funkcionalnoj namjeni za određenu oblast i nezavisna je od organizacije koja tu funkciju provodi. Ova klasifikacija je u primjeni od 01.01.2015. godine.

4. BUDŽETSKI PRIORITETI za period 2026-2028. godina

4.1 Pregled prioriteta budžetskih korisnika Unsko-sanskog kantona

U skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika, budžetski korisnici Unsko-sanskog kantona su pripremili prijedloge visokoprioritetne potrošnje (za postojeće i nove programe/aktivnosti, uključujući i inicijative iz Programa javnih ulaganja), kao i moguće uštede/opcije smanjenja za programe nižeg prioriteta ili one koji ne daju adekvatne rezultate, kako bi se ti resursi preusmjerili na inicijative višeg prioriteta.

Na osnovu unesenih podataka dobivenih od budžetskih korisnika, ukupni budžetski zahtjevi za 2026. godinu iznose 441,90 mil KM.

Analizom dostavljenih budžetskih instrukcija za DOB 2026.-2028. godine od strane budžetskih korisnika, utvrđene su sljedeće činjenice:

- uglavnom su dostavljeni zahtjevi izraženi kroz ekonomsku klasifikaciju sa naznakom potrebnog iznosa sredstava, bez detaljne “cost- benefit “ analize. Izlazni, krajnji rezultati i mjere učinka navedenih programa nisu dovoljno obrazloženi, te se na osnovu istog ne mogu ocijeniti prioriteti,
- nema predloženih ušteda (izuzev par zahtjeva), već samo zahtjevi za dodatnom potrošnjom.

Tabela: 4.1. U daljnjem tekstu dajemo pregled dostavljenih budžetskih zahtjeva putem instrukcije br.1 od strane korisnika prikazanu kroz funkcionalnu klasifikaciju (sektore-programe):

Naziv budžetskog korisnika i programa	Budzet 2025	Budzet 2026	Izvor 10 (budžetska sredstva)	Izvor 20 (vlastiti)	Izvor 30 (namjenska sredstva)	Budzet 2027	Budzet 2028
10010001 Skupština Unsko-Sanskog kantona	3.172.251	3.257.500	3.257.500	0	0	3.257.500	3.257.500
Program broj	3.172.251	0	0	0	0	0	0
Program broj 10010001-1 Skupština USK	0	3.257.500	3.257.500	0	0	3.257.500	3.257.500
10010002 Služba Skupštine Unsko Sanskog Kantona	424.786	528.172	528.172	0	0	528.172	528.172
Program broj	424.786	528.172	528.172	0	0	528.172	528.172
11010001 Vlada Unsko-Sanskog Kantona	10.496.185	10.541.020	10.541.020	0	0	10.622.000	10.552.000
Program broj	10.496.185	0	0	0	0	0	0
Program broj 11010001-1 Vlada Unsko/sanskog kantona	0	10.541.020	10.541.020	0	0	10.622.000	10.552.000

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

11010002 Kabinet Premijera USK	527.299	621.900	621.900	0	0	621.900	621.900
Program broj	527.299	0	0	0	0	0	0
Program broj 11010002-1 Kabinet premijera	0	621.900	621.900	0	0	621.900	621.900
11010003 Komisija za koncesije	211.570	225.101	225.101	0	0	225.101	225.101
Program broj	211.570	0	0	0	0	0	0
Program broj 11010003-1 Komisija za koncesije	0	225.101	225.101	0	0	225.101	225.101
11020001 Ured Vlade Unsko-Sanskog kantona	623.397	652.600	647.600	5.000	0	690.500	728.400
Program broj	623.397	0	0	0	0	0	0
Program broj 11020001-1 Ured Vlade USK-a	0	652.600	647.600	5.000	0	690.500	728.400
11030001 Ured za zakonodavstvo Vlade USK-a	348.841	380.850	380.850	0	0	380.850	389.150
Program broj	348.841	0	0	0	0	0	0
Program broj 11030001-1 Ured za zakonodavstvo	0	380.850	380.850	0	0	380.850	389.150
11040001 Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona	589.396	950.427	950.427	0	0	1.034.409	1.114.988
Program broj	589.396	0	0	0	0	0	0
Program broj 11040001-1 Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona	0	950.427	950.427	0	0	1.034.409	1.114.988
12010001 Ministarstvo unutrašnjih poslova USK-a	12.005.714	16.478.765	16.473.765	5.000	0	17.573.884	15.932.730
Program broj	12.005.714	0	0	0	0	0	0
Program broj 12010001-5 Jačanje ljudskih resursa i opremljenosti uprave policije	0	2.550.000	2.550.000	0	0	3.550.000	1.020.000
Program broj 12010001-8 Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	0	13.928.765	13.923.765	5.000	0	14.023.884	14.912.730
12020001 Uprava policije	55.715.988	77.487.940	77.487.940	0	0	70.342.840	74.173.720
Program broj	55.715.988	0	0	0	0	0	0
Program broj 12020001-4 Jačanje ljudskih resursa i opremljenosti uprave policije	0	8.298.000	8.298.000	0	0	1.553.000	1.553.000
Program broj 12020001-5 Očuvanje stanja sigurnosti javnog reda i mira i podizanje sigurnosti saobraćaja	0	69.189.940	69.189.940	0	0	68.789.840	72.620.720
13010001 Ministarstvo pravosuđa i uprave	1.566.068	2.027.114	2.027.114	0	0	2.128.470	2.234.894
Program broj	1.566.068	0	0	0	0	0	0
Program broj 13010001-1 Ministarstvo pravosuđa i uprave	0	2.027.114	2.027.114	0	0	2.128.470	2.234.894
13020001 Kantonalni Sud Bihać	3.646.176	4.650.358	4.650.358	0	0	4.957.177	4.973.477
Program broj	3.646.176	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020001-1 Kantonalni sud Bihac	0	4.650.358	4.650.358	0	0	4.957.177	4.973.477
13020002 Općinski Sud Bihać	6.484.028	7.319.808	7.319.808	0	0	7.319.808	7.319.808
Program broj	6.484.028	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020002-1 Općinski sud Bihać	0	7.319.808	7.319.808	0	0	7.319.808	7.319.808
13020003 Općinski Sud Bosanska Krupa	2.441.157	2.568.142	2.568.142	0	0	2.568.142	2.568.142
Program broj	2.441.157	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020003-1 Općinski sud Bosanska Krupa	0	2.568.142	2.568.142	0	0	2.568.142	2.568.142

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

13020005 Općinski Sud Cazin	5.207.294	4.868.090	4.868.090	0	0	4.462.349	4.489.766
Program broj	5.207.294	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020005-1 Općinski sud Cazin	0	4.868.090	4.868.090	0	0	4.462.349	4.489.766
13020007 Općinski Sud Sanski Most	2.622.941	2.907.300	2.907.300	0	0	2.907.300	2.907.300
Program broj	2.622.941	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020007-1 Općinski sud Sanski Most	0	2.907.300	2.907.300	0	0	2.907.300	2.907.300
13020008 Općinski Sud Velika Kladuša	2.866.221	4.849.000	4.849.000	0	0	3.385.000	3.385.000
Program broj	2.866.221	0	0	0	0	0	0
Program broj 13020008-1 Općinski sud Velika Kladuša	0	4.849.000	4.849.000	0	0	3.385.000	3.385.000
13040009 Kantonalno tužilaštvo USK-a Bihać	5.348.259	6.046.283	6.046.283	0	0	6.046.283	6.046.283
Program broj	5.348.259	0	0	0	0	0	0
Program broj 13040009-1 Tužilaštvo USK-a	0	6.046.283	6.046.283	0	0	6.046.283	6.046.283
13050001 Kantonalno Pravobranilaštvo USK	376.057	414.249	414.249	0	0	434.962	456.712
Program broj	376.057	0	0	0	0	0	0
Program broj 13050001-1 Kantonalno pravobranilaštvo USK-a	0	414.249	414.249	0	0	434.962	456.712
13060001 Kantonalni Zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	289.419	354.682	354.682	0	0	372.116	390.426
Program broj	289.419	0	0	0	0	0	0
Program broj 13060001-1 Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	0	354.682	354.682	0	0	372.116	390.426
14010001 Ministarstvo Finansija Unsko-Sanskog Kantona	4.413.619	3.113.142	3.113.142	0	0	3.113.442	3.108.442
Program broj	4.413.619	0	0	0	0	0	0
Program broj 14010001-1 Program Ministarstva Finansija	0	3.113.142	3.113.142	0	0	3.113.442	3.108.442
15010001 Ministarstvo privrede Unsko-Sanskog Kantona	9.126.411	11.104.579	10.444.579	0	660.000	12.248.088	13.384.626
Program broj	9.126.411	0	0	0	0	0	0
Program broj 15010001-1 Energetika, rudarstvo, industrija, poduzetništvo i obrt	0	6.647.177	6.047.177	0	600.000	7.397.177	8.193.174
Program broj 15010001-2 Administracija	0	560.637	560.637	0	0	561.137	561.637
Program broj 15010001-3 Trgovina, turizam, ugostiteljstvo, promet i komunikacije	0	3.896.765	3.836.765	0	60.000	4.289.774	4.629.815
16010001 Ministarstvo za pitanje boraca i ratnih vojnih invalida	12.335.957	19.745.750	19.745.750	0	0	20.892.500	21.511.000
Program broj	12.335.957	0	0	0	0	0	0
Program broj 16010001-1 Ministarstvo za pitanje boraca i ratnih vojnih invalida	0	19.745.750	19.745.750	0	0	20.892.500	21.511.000
17010001 Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	30.202.445	34.407.282	30.067.282	0	4.340.000	34.407.282	34.407.282
Program broj	15.697.493	0	0	0	0	0	0
Program broj 17010001-1 Socijalna politika	5.838.400	19.992.055	15.652.055	0	4.340.000	19.992.055	19.992.055
Program broj 17010001-2 Sektor zdravstva	8.666.552	14.415.227	14.415.227	0	0	14.415.227	14.415.227
17020001 JU Socijalno pedagoška životna zajednica Bihać	2.346.546	3.020.000	2.999.000	21.000	0	3.244.000	3.244.000
Program broj	2.346.546	0	0	0	0	0	0
Program broj 17020001-1 Socijalno pedagoška životna zajednica Bihać	0	3.020.000	2.999.000	21.000	0	3.244.000	3.244.000

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

18010001 Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	30.099.749	33.171.571	32.863.771	14.700	293.100	33.171.571	33.171.571
Program broj	30.099.749	0	0	0	0	0	0
Program broj 18010001-1 Ministarstvo obrazovanja	0	33.171.571	32.863.771	14.700	293.100	33.171.571	33.171.571
1803 Osnovno obrazovanje	81.696.590	82.263.459	81.982.439	271.620	9.400	82.263.459	82.263.459
Program broj	81.696.590	82.261.559	81.982.439	271.620	7.500	82.261.559	82.261.559
Program broj 18030000 Osnovno obrazovanje	0	1.900	0	0	1.900	1.900	1.900
1804 Srednje obrazovanje	39.169.664	41.123.598	40.059.782	1.054.771	9.045	41.123.598	41.123.598
Program broj	39.169.664	0	0	0	0	0	0
Program broj 18040000 Srednje obrazovanje	0	41.123.598	40.059.782	1.054.771	9.045	41.123.598	41.123.598
1805-Visoko obrazovanje	15.623.891	16.357.477	15.749.796	169.000	438.681	16.357.477	16.384.477
Program broj	15.623.891	0	0	0	0	0	0
Program broj 18050000 Visoko obrazovanje	0	16.357.477	15.749.796	169.000	438.681	16.357.477	16.384.477
1806 Institucije kulture	2.378.009	2.491.713	2.151.214	66.200	274.299	2.491.713	2.491.713
Program broj	2.378.009						
18060000 Institucije kulture	0	2.491.713	2.151.214	66.200	274.299	2.491.713	2.491.713
18070001 "Pedagoški zavod Unsko-Sanskog Kantona" Bihać	925.892	1.614.596	1.614.596	0	0	1.601.596	1.601.596
Program broj	925.892	0	0	0	0	0	0
Program broj 18070001-1 "Pedagoški zavod Unsko-Sanskog Kantona" Bihać	0	1.614.596	1.614.596	0	0	1.601.596	1.601.596
19010001 Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša	6.551.905	6.630.793	4.848.243	0	1.782.550	6.962.452	7.161.955
Program broj	6.551.905	0	0	0	0	0	0
Program broj 19010001-1 Odjeljenje za urbanizam, prostorno uređenje i građenje	0	2.032.974	1.930.974	0	102.000	2.274.154	2.430.297
Program broj 19010001-2 Odjeljenje za zaštitu okoliša i komunalne djelatnosti	0	2.578.024	897.474	0	1.680.550	2.648.490	2.651.061
Program broj 19010001-3 Odjeljenje za projekte, stratesko planiranje, ekonomsko-financijske i opće poslove	0	2.019.795	2.019.795	0	0	2.039.808	2.080.597
19030001 Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	472.348	633.092	633.092	0	0	693.092	753.092
Program broj	472.348	0	0	0	0	0	0
Program broj 19030001-1 Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	0	633.092	633.092	0	0	693.092	753.092
20010001 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	18.845.330	22.478.450	16.133.450	0	6.345.000	23.382.223	21.841.963
Program broj	18.845.330	0	0	0	0	0	0
Program broj 20010001-1 Sektor za opće pravne i ekonomsko-financijske poslove	0	660.100	630.100	0	30.000	690.905	723.253
Program broj 20010001-2 Sektor za poljoprivredu, ruralni razvoj i novčane podrške	0	18.385.350	14.460.350	0	3.925.000	19.214.618	17.565.349
Program broj 20010001-3 Sektor za vodoprivredu	0	1.350.300	120.300	0	1.230.000	1.356.315	1.362.631
Program broj 20010001-4 Sektor za veterinarstvo	0	891.200	831.200	0	60.000	925.310	991.901
Program broj 20010001-5 Sektor za šumarstvo i lovstvo	0	1.191.500	91.500	0	1.100.000	1.195.075	1.198.829
20020001 Kantonalna uprava za šumarstvo	2.822.651	3.028.499	28.326	0	3.000.173	3.028.499	3.028.499
Program broj	2.822.651	0	0	0	0	0	0
Program broj 20020001-1 Kantonalna uprava za šumarstvo	0	3.028.499	28.326	0	3.000.173	3.028.499	3.028.499

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

26010001 Poljoprivredni zavod Unsko-Sanskog Kantona	1.615.544	1.838.586	1.764.686	56.900	17.000	1.906.652	1.943.042
Program broj	1.615.544	0	0	0	0	0	0
Program broj 26010001-7 Unapređenje kvaliteta i konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenih proizvoda	0	864.179	821.979	25.200	17.000	875.742	881.302
Program broj 26010001-8 Institucionalno upravljanje podrška i administracija	0	974.407	942.707	31.700	0	1.030.910	1.061.740
27010001 Kantonalna uprava civilne zaštite	3.094.907	3.204.069	1.869.069	0	1.335.000	2.899.069	2.744.069
Program broj	3.094.907	0	0	0	0	0	0
Program broj 27010001-1 Kantonalna uprava civilne zaštite	0	3.204.069	1.869.069	0	1.335.000	2.899.069	2.744.069
28010001 Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	3.064.194	3.328.042	3.328.042	0	0	3.291.330	3.246.330
Program broj	3.064.194	0	0	0	0	0	0
Program broj 28010001-6 Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	0	3.328.042	3.328.042	0	0	3.291.330	3.246.330
32010001 Ured za zajedničke poslove Vlade Unsko-Sanskog kantona	4.918.988	5.214.678	5.214.678	0	0	5.211.678	5.205.298
Program broj	4.918.988	0	0	0	0	0	0
Program broj 32010001-1 Ured za zajedničke poslove	0	5.214.678	5.214.678	0	0	5.211.678	5.205.298
UKUPNO:	384.667.687	441.898.677	421.730.238	1.664.191	18.504.248	438.148.484	440.911.481

4.2 Tabela ograničenja Budžeta USK-a za 2026. godinu po korisnicima**Tabela: Ograničenja budžetske potrošnje za 2026. godinu**

	Budžet 2025	Budžet 2026- Zahtjevi	DOB 2026- 2028.godine- ograničenja 2026	RAZLIKA	
1	2	3	4	4-2	4-3
10010001 Skupština Unsko-Sanskog kantona Bihać	3.172.251	3.257.500	2.996.900	-175.351	-260.600
10010002 Služba Skupštine Unsko Sanskog Kantona Bihać	424.786	528.172	485.918	61.132	-42.254
11010001 Vlada Unsko-Sanskog Kantona Bihać	10.496.185	10.541.020	9.697.738	-798.447	-843.282
11010002 Kabinet Premijera USK	527.299	621.900	572.148	44.849	-49.752
11010003 Komisija za koncesije	211.570	225.101	207.093	-4.477	-18.008
11020001 Ured Vlade Unsko-Sanskog kantona Bihać	618.397	647.600	595.792	-22.605	-51.808
11030001 Ured za zakonodavstvo Vlade USK-a	348.841	380.850	350.382	1.541	-30.468
11040001 Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona	589.396	950.427	874.393	284.997	-76.034
12010001 Ministarstvo unutrašnjih poslova USK-a	12.000.714	16.473.765	14.826.389	2.825.675	-1.647.377
12020001 Uprava policije	55.715.988	77.487.940	68.964.267	13.248.279	-8.523.673
13010001 Ministarstvo pravosuđa i uprave	1.566.068	2.027.114	1.864.945	298.877	-162.169
13020001 Kantonalni Sud Bihać	3.646.176	4.650.358	4.278.329	632.153	-372.029
13020002 Općinski Sud Bihać	6.484.028	7.319.808	6.734.223	250.195	-585.585
13020003 Općinski Sud Bosanska Krupa	2.441.157	2.568.142	2.362.691	-78.466	-205.451
13020005 Općinski Sud Cazin	5.207.294	4.868.090	4.478.643	-728.651	-389.447
13020007 Općinski Sud Sanski Most	2.622.941	2.907.300	2.674.716	51.775	-232.584
13020008 Općinski Sud Velika Kladuša	2.866.221	4.849.000	3.394.300	528.079	-1.454.700
13040009 Kantonalno tužilaštvo USK-a Bihać	5.348.259	6.046.283	5.562.580	214.321	-483.703
13050001 Kantonalno Pravobranilaštvo USK	376.057	414.249	381.109	5.052	-33.140
13060001 Kantonalni Zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	289.419	354.682	326.307	36.888	-28.375
14010001 Ministarstvo Finansija Unsko-Sanskog Kantona	4.413.619	3.113.142	2.864.091	-1.549.528	-249.051
15010001 Ministarstvo privrede Unsko-Sanskog Kantona	8.466.411	10.444.579	9.609.013	1.142.602	-835.566
16010001 Ministarstvo za pitanje boraca i ratnih vojnih invalida	12.335.957	19.745.750	13.822.025	1.486.068	-5.923.725
17010001 Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	25.802.445	30.067.282	26.459.208	656.763	-3.608.074
17020001 JU Socijalno pedagoška životna zajednica Bihać	2.325.546	2.999.000	2.759.080	433.534	-239.920
18010001 Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	29.835.749	32.863.771	30.234.669	398.920	-2.629.102
18030000 Osnovno obrazovanje	81.413.970	81.982.439	75.423.844	-5.990.126	-6.558.595
18040000 Srednje obrazovanje	38.105.848	40.059.782	36.854.999	-1.250.849	-3.204.783
18050000 Visoko obrazovanje	15.018.210	15.749.796	14.489.812	-528.398	-1.259.984
18060000 Institucije kulture	2.037.510	2.151.214	1.979.117	-58.393	-172.097
18070001 "Pedagoški zavod Unsko-Sanskog Kantona" Bihać	925.892	1.614.596	1.485.428	559.536	-129.168
19010001 Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša	4.507.355	4.848.243	4.460.384	-46.971	-387.859
19030001 Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	472.348	633.092	582.445	110.097	-50.647
20010001 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	12.085.330	16.133.450	13.713.433	1.628.103	-2.420.018
20020001 Kantonalna uprava za šumarstvo	28.326	28.326	26.060	-2.266	-2.266
26010001 Poljoprivredni zavod Unsko-Sanskog Kantona	1.542.244	1.764.686	1.623.511	81.267	-141.175
27010001 Kantonalna uprava civilne zaštite	1.416.647	1.869.069	1.719.543	302.896	-149.526
28010001 Kantonalna uprava za inspeksijske poslove	3.064.194	3.328.042	3.061.799	-2.395	-266.243
32010001 Ured za zajedničke poslove Vlade Unsko-Sanskog kantona	4.918.988	5.214.678	4.797.504	-121.484	-417.174
UKUPNO	363.669.636	421.730.238	377.594.828	13.925.192	-44.135.410
Akumulirani deficit iz prethodnih godina	5.500.000	5.500.000	5.500.000	0	0
Tekuća rezerva	350.000	350.000	350.000	0	0
UKUPNO	369.519.636	427.580.238	383.444.828	13.925.192	-44.135.410

Poštujući sve navedene činjenice, početni budžetski plafoni za 2026. godinu (a odnose se na budžetska sredstva - izvor 10) služe kao input za okvir **unutar** kojeg resorna ministarstva i ostali budžetski korisnici mogu razviti svoje detaljne zahtjeve za budžet 2026. godine.

Eventualna povećanja budžetskih ograničenja mogu se samo ostvariti na osnovu više planiranih vlastitih ili namjenskih prihoda (izvor 20 i izvor 30), te je na tim korisnicima pravo da izvrši korekcije ograničenja kroz e-budget aplikaciju.

II ZAKLJUČAK

Pored strateških projekata, a uzimajući u obzir i prioritete definisane Strategijom razvoja Unsko-sanskog kantona 2021.-2027.godine, sektorskim strategijama Kantona kao i drugim strateškim dokumentima na višim nivoima vlasti u BiH, Vlada Unsko-sanskog kantona će se u periodu od 2026.-2028. primarno fokusirati na realizaciju slijedećih projekata koje pokrivaju ekonomski i društveni sektor, infrastrukturu i zaštitu okoliša:

- Intenzivirati primarnu poljoprivrednu proizvodnju u svrhu dostatnosti poljoprivrednih proizvoda za stanovništvo Unsko-sanskog kantona, koji ima za cilj osigurati djelomičnu neovisnost Unsko-sanskog kantona o uvozu hrane te potaknuti bolju iskorištenost poljoprivrednih kapaciteta, proizvodnju kao i izgradnju prehrambenih kapaciteta. Također je bitno zaokružiti cijeli proces od proizvodnje do prerade te marketinga i korištenja gotovih proizvoda.
- Uspostavljanjem robnih rezervi Unsko-sanskog kantona s fokusom na poljoprivredne proizvode, osigurale bi se minimalne potrebe stanovništva i privrede u uslovima neposredne opasnosti, prirodnih nepogoda i drugih vanrednih prilika te bi se iste koristile za intervencije na tržištu u uslovima poremećaja u snabdijevanju stanovništva i privrede.
- U cilju razvoja održivog turizma neophodno je obogatiti turističke sadržaje i ponudu što se može osigurati putem sljedećih projektnih aktivnosti: uvezivanje i uređivanje starih gradova, kula i kulturnih spomenika na cijelom kantonu, rekonstrukcija/uređenje tvrđave Ostrožac i dvorca Lothara Berkša, te izgradnja i uspostavljanje biciklističkih/hiking staza i šetnica kroz NP Una i njegovo uvezivanje s naseljima Račići i Lohovo.
- Dodatnim ispitivanjem termalnih voda u lječilištu "Gata", te proširenjem kapaciteta lječilišta "Gata" Vlada Unsko-sanskog kantona planira stvoriti uvjete za dodatni razvoj banjanskog turizma, ali i zdravstva u cjelini te povećati smještajne kapacitete za 20% u odnosu na trenutno stanje.
- Izgradnjom nove zgrada Doma zdravlja u Bihaću stvorili bi se kvalitetni uvjeti za rad i pružanje zdravstvenih usluga primarnog nivoa
- Infrastrukturnim uređenjem i rekonstrukcijom postojećih objekata Kantonalne bolnice „Dr. Irfan Ljubijankić“ te kadrovskim jačanjem i tehničkim opremanjem stvorili bi se uslovi za pružanje bolje zdravstvene zaštite građanima.
- Digitalizaciji i transformaciji javne uprave se treba pristupiti promptno u cilju reforme i modernizacije javne uprave kroz e-upravu, što obuhvata kvalitetno opremanje institucija, jačanje i edukaciju kadrova kako bi se uspostavili interoperabilni registri organizovani po principu one-stop-shopa (sve usluge na jednom mjestu). Ove aktivnosti podrazumijevaju uvezivanje postojećih izvornih registara, pristup podacima i javnim uslugama, kroz definiranje obavezujućih pravila i standarda (telekomunikacioni linkovi, adekvatne performanse mrežnih resursa, nabavka opreme i sl.);
- U cilju realizacije Agende 2030 čiji potpisnik je i BiH neophodno je raditi kontinuirano na unapređenju sistema upravljanja razvojem i implementaciji Okvira za realizaciju ciljeva održivog razvoja BiH kroz aktivnu realizaciju prioriteta, mjera i aktivnosti

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina
povezanih sa Ciljevima održivog razvoja, jačanje međusektorskih veza kroz poticanje participatornog pristupa i vođenje brige o najranjivijim kategorijama stanovništva u Unsko-sanskom kantonu;

- Jačanjem kadrovskih i tehničkih kapaciteta policije te izgradnjom novih i rekonstrukcijom postojećih objekata s ciljem unapređenja kapaciteta za nošenje sa migrantskom krizom i sigurnosti građana u Unsko-sanskom kantonu, planira se smanjiti broj krivičnih djela i prekršaja i time povećati sigurnost građana.
- U cilju sprečavanja novih i smanjenja postojećih rizika od prirodnih katastrofa i nesreća raditi na izradi i provedbi integriranih institucionalnih mjera koje sprečavaju i smanjuju izloženost opasnosti i ranjivosti na katastrofe, te povećavaju spremnost za odgovor i oporavak od mogućih katastrofa i nesreća, a time jačaju i otpornost na iste putem jačanja ljudskih kapaciteta kroz različite programe obuka i edukacija te nabavke opreme i uvezivanje kantonalnih sa lokalnim predstavnicima Civilne zaštite kroz sistemski uvezane mehanizme;
- Realizacija kurikularne reforme u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju će omogućiti razvijanje kurikulumu po nivoima obrazovanja i predmetnim područjima te omogućiti usklađivanje obrazovnog sistema s potrebama tržišta rada što će doprinijeti smanjenju broja nezaposlenih i čime će se ublažiti stepen migracije stanovništva.
- Digitalizacija obrazovnog sistema u Unsko-sanskom kantonu ima za cilj digitalizaciju administracije, ali i međusobne komunikacije učenika, nastavnika i školskih upravljačkih struktura kao i samih škola s Ministarstvom obrazovanja, nauke, kulture i sporta.
- Digitalizacijom procesa vođenja evidencija auto škola i kandidata te polaganja ispita iz poznavanja propisa i upravljanja motornim vozilom suzbit će se koruptivne radnje i pružit će se efikasnije usluge korisnicima.
- Izgradnjom plivačkih bazena u skladu sa Strategijom razvoja sporta Unsko-sanskog kantona omogućit će se održavanje takmičenja i škola plivanja za djecu, a ujedno će se razviti sport i turistička ponuda Unsko-sanskog kantona.
- Izgradnjom Studentskog centra unaprijedit će se usluge na Univerzitetu Bihać putem povećanja standarda studentskog života koji obuhvata smještaj i ishranu izvan mjesta stanovanja, kao i mogućnost drugih studentskih aktivnosti (event-i, kapaciteti učenja-biblioteka i mjesto za učenje, natječaji, organiziranje učešća u različitim studentskim programima koji pridonose boljem životnom standardu studenata).
- Izgradnjom novog objekta zgrade JU „Dječiji vrtić“ Bužim stvorili bi se bolji uslovi za djecu i osoblje, a i omogućio bi se veći obuhvat djece predškolskog uzrasta sa područja općine Bužim.
- Izgradnja plinovoda na području Unsko-sanskog kantona. Projekat gasifikacije Unsko-sanskog kantona planiran je Strateškim planom i programom razvoja energetskog sektora FBiH iz 2009. godine i obilježen je kao srednjoročni projekat od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine s planiranim ulazom prirodnog gasa iz pravca Republike Hrvatske. U prvoj fazi je predviđena gasifikacija gradova u blizini granice, dok bi se u drugoj fazi projekta gasifikacija proširila i na ostale gradove Unsko-sanskog

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina kantona. Realizacijom ovog projekta došlo bi do povećanja tržišta prirodnog gasa u BiH, ali i povećanja sigurnosti snabdijevanja, obzirom da bi se obezbijedio novi ulaz za cjelokupni sistem.

- Nastavak izgradnje aerodroma u USK, koji je jedan od strateških prioriteta za Unsko – sanski kanton jer bi se s izgradnjom navedenog aerodroma postigla bolja i brža povezanost s glavnim gradom, zatim bi se omogućila bolja povezanost dijaspore s Unsko-sanskim kantom i na kraju uveliko bi se doprinijelo razvijanju Unsko-sanskog kantona kao turističke destinacije.
- Korištenjem obnovljivih izvora energije i uspostavljanjem mehanizama za programe energetske efikasnosti raditi na smanjenju potrošnje energije kao i smanjenju stakleničkih plinova (kroz projekte izgradnje vjetroparkova, solarnih elektrana, uvođenje mjera energetske efikasnosti na javnim objektima i sl.).
- Uspostavljanjem održivog integralnog sistema upravljanja otpadom na području kantona u cilju preventivnog djelovanja na nastanak otpada, prikupljanja i razvrstavanja, ponovne upotrebe, reciklaže i sigurnog odlaganja te uspostave regionalnih/međuopćinskih/općinskih centara za upravljanje otpadom i prateće infrastrukture koja uključuje pretovarne stanice, reciklažna dvorišta i zelene otoke, a u skladu sa Planom upravljanja otpadom Unsko-sanskog kantona 2023.-2028.godina, unaprijedit će se zaštita okoliša i zdravlje ljudi na području kantona.
- Razvojem cestovnog prometa na pravcu Bihać-Karlovac-Novo Mesto, izgradnjom brze ceste na dionici Velika Kladuša-Cazin-Bihać i zaobilaznice Bihać-Cazin te povezivanjem grada Bihaća sa općinom Bosanska Krupa, općine Sanski Most sa gradom Prijedor bi se osiguralo jačanje transportnih i saobraćajnih kapaciteta te povećati vrijednost izvoza, ukupan prihod od turizma i broj novih investicija.
- Jačanjem saradnje sa dijasporom Vlada Unsko-sanskog kantona planira stvoriti priliku za umrežavanje, trgovanje, investiranje, istraživanje i transferiranje znanja, vještina, inovacija, tehnologija, institucija i vrijednosti i time povećati udio novih investicija i broj novoosnovanih privrednih subjekata.
- Uspostavljanjem jedinstvenog antikoruptivnog informacionog sistema pri Uredu za borbu protiv korupcije USK olakšat će se postupci, prijave, praćenja, izvještavanja i sve ostale radnje u cilju efikasnije borbe protiv korupcije.



III LISTA SKRAĆENICA:

BDP – Bruto domaći proizvod
BDV – Bruto dodana vrijednost
BHAS – Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine
BiH – Bosna i Hercegovina
CBBiH – Centralna banka Bosne i Hercegovine
CEFTA – Srednjoevropski sporazum o slobodnoj trgovini
CPI – Indeks potrošačkih cijena
DEP – Direkcija za ekonomsko planiranje
DG ECFIN (Directorate general for economic and financial affairs) – Glavna uprava evropske komisije za ekonomske i finansijske poslove
DOB – Dokument okvirnog budžeta
DSU – Direktna strana ulaganja
EBRD – Evropska banka za obnovu i razvoj
EC – Evropska komisija
EFTA (European free trade association) – Evropska slobodna trgovinska zona
EU – Evropska unija
GIG Agregati – Glavne industrijske skupine
FBiH – Federacija Bosne i Hercegovine
JCI – Jedinstvena carinska isprava
KD BiH – Klasifikacija djelatnosti Bosne i Hercegovine
KM – Konvertibilna marka
MMF – Međunarodni monetarni fond
MVTEO – Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa
OMA – Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje
OR – Obavezne rezerve
PDV – Porez na dodanu vrijednost
PJI – Program javnih investicija
SB – Svjetska banka
SOR – Srednjoročni okvir rashoda
SRS – Srednjoročna razvojna strategija
SSP – Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
SST – Sporazum o slobodnoj trgovini
UIO – Uprava za indirektno oporezivanje BiH
USAID – Agencija Sjedinjenih Američkih Država za međunarodni razvoj
P1 – Prva polovina godine
P2 – Druga polovina godine
K1 – Prvi kvartal godine
K2 – Drugi kvartal godine
K3 – Treći kvartal godine
K4 – Četvrti kvartal godine
mKM – Milioni KM
g/g – Stopa rasta koja podrazumijeva promjenu u odnosu na isti period prethodne godine
m/m – stopa rasta koja podrazumijeva promjenu u odnosu na prethodni mjesec tekuće godine

IV DODATAK

- A. Konsolidovana tabela prihoda USK za period 2026. - 2028. god.
- B. Konsolidovana tabela rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period 2026. - 2028.

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

DODATAK A: KONSOLIDOVANA TABELA PRIHODA procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji za period 2026-2028 U mil. KM (Kanton -općine-VBF)

	Ostvareno 2024					Plan 2025					2026					2027					2028				
	Kanton		Opštine		Ukupno	Kanton		Opštine		Ukupno	Kanton		Opštine		Ukupno	Kanton		Opštine		Ukupno	Kanton		Opštine		Ukupno
I Porezni prihodi	277,180	68,979	128,799	474,958		301,900	72,552	125,590	500,042		323,900	78,677	132,391	534,968	344,890	83,557	137,273	565,720	363,750	87,056	141,696	592,502			
Prihodi sa računa U/O	218,250	42,337	8,836	269,423		230,550	44,425	9,325	293		259,390	49,042	10,188	318,620	277,880	52,501	10,827	341,208	294,050	55,018	11,401	360,469			
Porez na dobit	27,210	0,015	0,000	27,225		24,760	0,022	0,000	24,782		24,600	0,021	0,000	24,711	24,760	0,022	0,000	24,782	24,830	0,022	0,000	24,852			
Porez na dohodak	31,720	16,655	0,000	48,375		37,560	17,273	0,000	54,833		39,820	18,644	0,000	58,464	42,250	19,961	0,000	62,211	44,870	20,595	0,000	65,465			
Porezi građana		9,962	0,000	9,962			10,821	0,000	10,821			10,957	0,000	10,957		11,061	0,000	11,061		11,410	0,000	11,410			
Ostali porezi	11,830	31,156	6,221	49,206		17,890	62,945	6,571	87,406		17,890	51,493	6,052	75,435	17,890	51,555	6,020	75,465	17,890	52,006	6,067	75,963			
II Ne porezni prihodi	0,090	1,053	0,318	1,460		0,700	3,484	0,372	4,556		0,700	2,149	0,369	3,218	0,700	2,166	0,374	3,240	0,700	2,222	0,394	3,316			
Prihodi od pod aktivnosti i imovine	7,110	29,991	5,903	43,004		11,490	59,053	6,199	76,742		11,490	49,027	5,683	66,200	11,490	49,052	5,646	66,188	11,490	49,322	5,673	66,485			
Naknade i takse, vlastiti prihodi	4,630	0,112	0,000	4,742		5,700	0,408	0,000	6,108		5,700	0,317	0,000	6,017	5,700	0,337	0,000	6,037	5,700	0,462	0,000	6,162			
Novčane kazne	0,290	16,050	1,629	17,969		41,000	20,402	4,372	65,774		41,000	24,455	4,046	69,501	41,000	23,644	4,086	68,730	41,000	24,184	4,602	69,786			
Tekućih transferi		18,733	1,200	19,933			45,690	0,000	45,690			26,574	0,000	26,574		26,805	0,000	26,805		27,349	0,000	27,349			
Kapitalni transferi		0,783	0,000	0,783			1,809	0,000	1,809			2,014	0,000	2,014		1,670	0,000	1,670		1,705	0,000	1,705			
Donacije	0,050	0,720	0,000	0,770		0,050	2,530	0,035	2,615		0,050	2,180	0,000	2,230	0,050	2,550	0,000	2,600	0,050	2,810	0,000	2,860			
Kapitalni prihodi		4,001	0,000	4,001		13,140	1,100	0,000	14,240		0,600	1,100	0,000	1,700	0,600	1,100	0,000	1,700	0,600	1,100	0,000	1,700			
KP od dugova i kratko. zaduživanja		1,587	12,495	14,082			7,070	12,661	19,731			0,250	0,000	0,250		0,500	0,000	0,500		0,550	0,000	0,550			
Višak prihoda	289,350	147,622	150,344	587,316		373,980	220,83	149,229	744,040		383,440	193,489	142,489	719,419	404,430	198,362	147,379	750,171	423,290	196,210	152,365	771,865			
UKUPNO																									

Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona 2026.-2028. godina

Dodatak B: KONSOLIDOVANA TABELA RASHODA procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji za period 2026- 2028 u mil. KM (Kanton-opštine-VBF)

	Ostvareno 2024				Plan 2025				2026				2027				2028			
	Opštine		Kanton-		Opštine		Kanton-		Opštine		Kanton-		Opštine		Kanton-		Opštine		Kanton-	
	Kanton- Izvor 10	VBF	Opštine	Ukupno	Kanton- Izvor 10	VBF	Opštine	Ukupno	Kanton- Izvor 10	VBF	Opštine	Ukupno	Kanton- Izvor 10	VBF	Opštine	Ukupno	Kanton- Izvor 10	VBF	Opštine	Ukupno
Ukupno rashodi	294,420	130,763	113,109	538,292	342,532	141,524	141,524	129,055	613,111	133,113	135,649	627,633	379,680	136,362	139,857	655,899	397,330	140,230	143,576	681,136
Place i naknade zaposlenih	196,490	9,151	46,049	251,690	227,960	54,241	54,241	10,275	292,476	54,529	11,393	312,122	260,970	55,081	11,823	328,774	277,600	57,658	12,330	347,588
Bruto plaće	156,780	7,395	32,783	196,957	176,130	39,819	39,819	8,367	224,316	39,352	9,336	238,918	201,630	40,295	9,694	251,619	214,500	41,483	10,108	266,091
Naknade	21,200	0,959	9,267	31,427	30,170	10,046	10,046	1,071	41,288	11,012	1,068	44,660	34,540	11,453	1,094	47,087	36,740	11,774	1,142	49,657
Doprinosi	18,510	0,797	3,999	23,306	21,660	4,376	4,376	0,837	26,873	4,165	0,988	28,544	24,800	4,233	1,035	30,068	26,360	4,401	1,080	31,841
MATERIJALNI TROŠKOVI	19,900	93,936	26,569	140,405	28,760	39,029	39,029	101,252	169,041	33,950	105,641	167,771	29,920	35,168	109,499	174,587	30,000	35,614	112,125	177,739
TEKUĆI TRANSFERI	66,300	27,676	34,063	128,039	71,282	42,080	42,080	17,528	130,890	39,335	18,616	127,811	74,140	39,761	18,535	132,437	75,080	41,158	19,121	135,359
Transferi drugim nivoima vlasti	29,000	6,850	2,463	38,312	30,081	2,400	2,400	4,794	37,275	2,551	3,726	36,277	31,000	2,285	3,534	36,819	32,000	2,572	3,588	38,160
Transferi pojedincima	10,400	11,057	14,738	36,195	10,004	19,012	19,012	12,200	41,216	17,806	14,028	41,944	12,140	18,265	14,474	44,879	11,600	18,771	14,840	45,211
Grantovi neprofitnim organizacijama	5,850	0,000	8,617	14,467	6,313	11,442	11,442	0,000	17,755	10,579	0,000	16,579	6,000	10,679	0,000	16,679	6,180	11,086	0,000	17,266
Subvencije	17,730	0,128	4,565	22,423	18,134	5,844	5,844	0,300	24,278	4,718	0,320	22,038	18,000	4,812	0,320	23,132	18,000	4,888	0,350	23,238
Ostali tekući transferi-sudska	3,320	9,642	3,680	16,642	6,750	3,382	3,382	0,234	10,366	3,682	0,542	10,973	7,000	3,721	0,208	10,929	7,300	3,842	0,343	11,485
Kapitalni grantovi	11,070	0,000	5,594	16,664	13,670	5,260	5,260	0,000	18,930	4,446	0,000	18,446	14,000	4,610	0,000	18,610	14,000	4,989	0,000	18,989
TEKUĆA REZERVA	0,310	0,000	0,130	0,440	0,350	0,280	0,280	0,000	0,630	0,310	0,000	0,660	0,350	0,340	0,000	0,690	0,350	0,340	0,000	0,690
Izdaci za kamate	0,350	0,000	0,704	1,054	0,510	0,634	0,634	0,000	1,144	0,542	0,000	0,822	0,300	0,501	0,000	0,801	0,300	0,470	0,000	0,770
Izdaci za kamate	16,400	3,604	35,899	55,902	21,480	92,424	92,424	19,931	133,836	60,376	7,359	86,805	19,250	62,000	8,049	89,299	20,460	63,682	8,658	92,800
Kapitalni izdaci	11,370	3,604	31,086	46,060	17,010	86,281	86,281	19,931	123,223	55,422	7,359	78,781	16,000	57,723	8,049	81,772	17,010	59,545	8,658	85,213
Nabavka stalnih sredstava	0,600	0,000	0,000	0,600	0,600	0,000	0,000	0,000	0,600	0,000	0,000	0,600	0,630	0,000	0,000	0,630	0,670	0,000	0,000	0,670
Izdaci za fin. imovinu	4,430	0,000	4,813	9,243	3,870	6,143	6,143	0,000	10,013	4,954	0,000	7,424	2,620	4,277	0,000	6,897	2,780	4,137	0,000	6,917
Izdaci za otpisat oduga	310,820	149,007	149,007	594,195	364,012	233,948	233,948	148,986	746,947	193,489	143,008	714,437	398,930	198,362	147,906	745,198	417,790	203,911	152,234	773,935
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	5,500	0,000	0,000	0,000	5,500	0,000	0,000	5,500	5,500	0,000	0,000	5,500	5,500	0,000	0,000	5,500
Akumulirani deficit	310,820	149,007	149,007	594,195	369,512	233,948	233,948	148,986	752,447	193,489	143,008	719,937	404,430	198,362	147,906	750,698	423,290	203,911	152,234	779,435
Sveukupno																				

Rang lista kandidovanih projekata za Program javnih investicija Unsko-sanskog kantona 2026-2028, rangirani od najviše prema najniže rangiranim

R.b.	Naziv projekta	Podnositelj	Prosjeak bodova	Vrijednost projekta, u KM
1.	Izgradnja sekundarnih vodova gradske kanalizacije Pekiska-Ploča Bosanski Petrovac	Općina Bosanski Petrovac	119	388.129,48
2.	Izgradnja sportskog terena NK Mladost	Općina Bosanski Petrovac	114	800.000,00
3.	Sanacija klizišta i odrona na regionalnoj cesti R-403a, dionica: Kamenica - Gata-Tržačka Raštela	Ministarstvo privrede	113,6	1.000.000,00
4.	Rekonstrukcija i izgradnja lokalnog puta Halkića most- Veliki Badić	Grad Bosanska Krupa	112	800.000,00
5.	Rekonstrukcija regionalne ceste R-403a, dionica: Vrsta-Gata	Ministarstvo privrede	107,8	3.800.000,00
6.	Hitna rekonstrukcija centralnog grijanja - sveukupne mjere poboljšanja energetske efikasnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK-a	107	568.510,50
7.	Rekonstrukcija regionalne ceste R-405, dionica: Sanski Most - Gornji Kamengrad	Ministarstvo privrede	105,2	6.600.000,00
8.	Sanacija općinske deponije "Radića most" MZ Vrnograč Općina Velika Kladuša	Općina Velika Kladuša	104	2.000.000,00
9.	Izgradnja kanalizacione mreže MZ - Mali Lug	Grad Bihać	92,4	900.000,00
10.	Izgradnja oborinske kanalizacije u naselju "Luke" Bihać	Grad Bihać	90	310.000,00
11.	Rekonstrukcija puta Brekovica Čizmići	Grad Bihać	90	370.000,00
12.	Izgradnja poslovne zone "M5"	Općina Bosanski Petrovac	87,2	3.613.052,17
13.	Izmještanje glavnog transportno distributivnog vodovoda u naselju Pokoj	Grad Bihać	86	400.000,00
14.	Izgradnja mosta na rijeci Uni u naselju Martin Brod na reg cesti R-408a Martin Brod - Gr R. Hrvatske (pravac Doljani)	Ministarstvo privrede	85,8	1.500.000,00